

「小市」办「大事」!

水富市高质量发展迈出坚实步伐纪实

通讯员 杨琼玉 凌翠文 王善美国

水富，是昭通市国土面积最小的县级市，仅有439.8平方公里。但是，它有全国排名第五的向家坝水电站、国家4A级温泉水景区西部大峡谷、国家第四批多式联运示范工程水富港……2022年，它被中组部确定为党建引领乡村治理试点，还被评全省首批“作风革命、效能建设”先进典型，地区生产总值首次突破百亿元大关。

近年来，水富市委围绕“九大会议”“三新三持续”要求，以小市的大格局大担当大作为，把“七大体系”党建品牌创建作为高质量发展的重要载体和抓手，把资源经济、口岸经济、园区经济作为抓产业、抓发展的重要方法和路径，通过打造“党建链”、做强“业务链”、形成“服务链”，把中央、省、昭通市的各项部署细化为“施工图”、转化为“实景图”。

“小市”抓大产业

智慧物流信息产业园、中晟年产10万吨锂离子电池石墨负极材料一期项目、争取市外到位资金7.45亿元……水富市“对外”精准招引、“对内”系统培育，提供“精、准、快”的要素保障、“一站式”的服务模式，吸引了不少大企业到这里落户、不少大企业在这里签约、不少大企业在这里投资倾斜，写下了迭代升级传统产业、培育壮大新兴产业、做优做强康养产业“三篇文章”。着力打造省级新能源电池材料产业特色园区，引进云南锂电、云南中晟等领先企业，在水富经开区布局建设年产5000吨氯化亚硅、年产5万吨磷酸铁锂正极材料等生产线，2022年实现产值12.76亿元、增长257%，带动1万人就业。着力构建水富港及“公铁水”多式联运体系，扎实推进智慧物流信息产业园、智慧科技运输廊道等建设，完成城乡物流基础设施项目投资3.18亿元，2023年上半年外贸出口突破100万美元。着力创建省级全域旅游示范区，以“干部规划家乡”行动为抓手，形成以优质温泉资源和生态环境为基地，以网红打卡、温泉养生为一体的复合型康养旅游目的地，今年上半年累计接待游客123.42万人次，实现旅游综合收入12.15亿元。

“小市”办大教育

水富市以打造“区域学子求学向往之地”教育品牌为目标，建立健全党组织统一领导、党政齐抓共管、教师自我约束、社会广泛监督的工作机制，深入实施“六大提升工程”，加快推动“学有所教”向“学有优教”转变。全面实施中小学党组织领导的校长负责制试点工作，厘清书记和校长“两个职责”，明确党组织会议和校长办公会议“两张清单”，制定党组织会议和校长办公会议事决策、书记校长定期沟通、“三重一大”执行情况报告、校长履职情况报告“四个机制”，按照“同量、同质、同效”的原则，对学校领导班子进行同等考核、评聘。以推进“作风革命、效能革命”，干部作风大提升专项行动为契机，出台教师轮岗交流制度，打破教师“终身制”和单向流动，实现城乡教师“单向流动”向“双向交流”转变、“要我下乡”

向“我要下乡”转变，着力锻造堪当重任、德艺双馨的“教育铁军”。2022年，水富市被教育部评为县域义务教育优质均衡先行创建县，实现“中学进城、小学进镇、收点提质、有序均衡”，5名高考生进入全省前50名，14名高考生达到清华、北大录取线；2023年，2名高考生进入全省前50名，8名高考生达到清华、北大录取线。

“小市”办大健康

“小病就近看、大病不出市”。这是水富市推动医疗共同体建设以来，不断增强群众看病就医获得感、幸福感、安全感的成果之一。水富市在推进紧密型医疗共同体建设中，探索建立了“8个不变、2项费用包干、8个统一、6个贯通、4个共同体”的“82864”管理模式，构建起以党支部共建、党员联动、资源联享、医惠联心的工作机制，全力提升县域医疗服务能力。搭建业务进修、学科建设、学术研究等平台，建立“杨同华专家团队工作站”，成功引进和应用白内障超声乳化、种植牙、血液透析、腹腔镜微创等新技术新项目共12项，胸痛、创伤、卒中、新生儿救治和危重孕产妇救治“五个中心”分别通过国家级、省级验收。聚焦“一支部一特色”，建立“三培养”机制，汇聚力量构建学习型、实干型、攻坚型、守纪型“四型”卫健铁军，2022年，将11名业务骨干培养成为党员、21名党员培养成为技术业务骨干、17名党员业务骨干培养成为中层干部或医疗学科带头人。党委领导下的医政改革盘活了卫生资源，优化了资源配置，也让紧密型医疗共同体的优势显而易见，医疗资源更容易下沉。目前，水富市的镇卫生院均达到省级甲等标准，生物实验室分别通过一级、二级备案，各镇级医疗机构示范中医馆建成。

“小市”保大平安

“大爷，认识的人喊你转账都要多留心眼哩。”“大家乡里乡亲的，有什么事情多沟通，矛盾都是可以化解的嘛。”水富市总结提炼和深入践行新时代“枫桥经验”，积极探索“党建引领城市基层治理”模式，以创新“全科网格、多网合一”治理模式为突破口，充分整合机关干部、村（社区）“两委”成员、居民群众等人员力量，积极推进政策宣传、凝聚民心、保障民生、平安建设的“融合网”。全域规划“基础网”，全面推行各级干部下沉基层一线挂镇（街道）包村（社区）联网络，1000余名党员干部常态融入村（社区）“微网格”开展服务。推进建设“治理网”，以“城市运营管理服务中心”数字平台为大脑，搭建“水富法治直通车”、政法干警挂千村、党员领导干部“大接访”等平台，形成社会各方力量共同参与城乡“治理一张网”建设的格局。织密织牢“责任网”，打通了基层治理“神经末梢”，做到“人在格中走、事在网中办”，助力水富蝉联全国平安建设最高奖“长安杯”，同时，农村人居环境、爱卫专项行动省级考核均获昭通市第一、排名在全省前列。

“小市”创新城市

干净整洁的街道，井然有序的车流，环境优美的公园，到处可见的“志愿红”……这座小而精致的城市发生了美丽“蜕变”，呈现出一派“空水共氤氲”的景象。水富市聚焦“特色、产业、生态、干净、智慧”五大要素，围绕打造“现代化港口城市、精致山水城市、县城经济强市、幸福安逸城市”的目标，完成了公厕、农贸市场等“干净”类项目，绿化美化、公园广场等“宜居”类项目，美食街、城市人入口打造等“特色”类项目，信息设施、免费Wi-Fi全覆盖等“智慧”类项目共29个，推进城市智能化、精细化管理，塑造了“青山绿水、淡雅水富”的城市形象，真正把水富打造成为面向川渝名副其实的“云南客厅”，2020年，水富市被省人民政府命名为首批“云南省美丽县城”。

“小市”抓大融入

水富市主动服务和融入国家、省、昭通市对外开放大局，主动融入长江经济带、成渝地区双城经济圈发展，推动理念、项目、产业等全方位对接，打造名副其实的滇东北对外开放“主窗口”。始终坚持党建第一责任，以整治“躺平式”干部为抓手，大力倡导和牢固树立“十种鲜明导向”，认真践行“三法三化”“三个马上”相关要求，扎实“抓好干部队伍、抓好基层组织、抓好作风建设、抓好反腐败斗争、抓好政治生态”，系统推进高质量党建引领高质量发展。坚持从项目找出路、从市场找资源、从文化找底蕴，走好“以工促农、农旅结合、一二三产融合发展”的路子，聚焦“一县一业”竹产业，挖掘方竹、筇竹、永安金谷、乌金猪、大鲵等优质资源，持续加大龙头培育和招引力度，规模化、标准化、组织化发展一批小而特、小而精、小而美、小而优的农业产业，打造“绿色食品”产业基地4个，申报国家地理标志农产品证明商标1个，培育引导农业龙头企业两家以上，培育年经营性收入20万元以上村（社区）16个，重点培育30万元以上村（社区）8个，完成农业综合产值8.08亿元以上。

水富市委组织干部走进水富工业园区入驻企业宣传人才政策。

民生无小事，枝叶总关情。今年以来，永善县坚持把群众不满意、高不高兴作为衡量成效的重要标准，积极组织发动全县各级党组织和广大党员干部着眼问题“小切口”，聚焦群众“微心愿”，用心办好“微实事”，架起干群“连心桥”，不断增强广大群众的获得感和幸福感。

线上线下征集“微心愿”

“我儿子先天听力障碍，希望能够给他买一些康复教科书”“我希望给老伴配一副老花眼镜，让他更好地去欣赏美丽风景”“我母亲患重病躺在床上，希望摄影师上门帮忙拍摄全家福……”这些日常生活中看似不起眼的小事，对于一些特殊群体来说，却是难以实现的“大事情”。

民有所呼，我有所应。为积极发挥党建引领基层治理作用，及时解决群众的急难愁盼问题，永善县各级党组织以“政策找人”“党旗护苗”等专项行动为契机，创新开展“百姓微小心愿、党员帮忙实现”主题实践活动，组织党员干部、包村工作组成员、驻村工作队队员、网格员、志愿者等，以辖区内低保户、独居老人、留守儿童、困难退役军人、优抚对象、残疾人、高校毕业生等社会群众为重点，通过微信公众号、QQ、电话、网站、入户走访等方式，广泛征集具体实在、真正需要、可行易行的“微心愿”，并将收集到的困难、问题、需求进行梳理分类，综合评估“微心愿”的合理性，最终确定部分“微心愿”作为圆梦帮扶计划。

用心用情办好“暖心事”

“张大哥，您要的轮椅我给您送来了！”6月10日上午，永善县残联副理事长黄榜鱼带着轮椅来到大兴镇金沙村，为残疾人张大哥送上圆梦“微心愿”物品。抚摸着眼前崭新的轮椅，张大哥激动得竟一时不知说什么好。据悉，此次活动现场共发放坐便器轮椅、凳式手杖、抗压床褥垫、盲杖、手杖、坐便椅等8种类型辅具379件，发放爱心书包300余个，书本600余本，鞋子180余双。

小小“微心愿”，点燃大梦想。永善县各级党组织、爱心企业、社会组织、社会团体等积极响应号召，主动参与认领，一方面通过召开专题会议、座谈交流等形式，组织许愿人和圆梦人进行双向对接，明确时间、方式等，确保惠民实事落地见效。另一方面组织引导全县广大党员干部当先锋、作表率，积极参与到志愿服务中来，通过建立“提心愿—领心愿—圆心愿—传心愿”的良性互动模式，倾力打造了以“党员志愿行、圆梦当先锋”为主题的党员志愿服务品牌。

永善县文化和旅游局坚持聚焦群众精神文化需求，以凝聚群众、引导群众、以文化人、成风化俗为主题，积极争取7万余元打造马楠乡马楠村云上文化驿站，组织当地苗族同胞开展形式多样的民族文化活动，营造健康、积极、向上的新气象，把文明实践融入群众日常生活，受到群众广泛好评。

永善县人社局坚持把农村劳动力转移就业作为巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴的有力抓手，抢抓东西部协作机遇，积极争取上级和浙江、上海等地人社部门、劳务公司支持，举办2023年“百日千万招聘专项行动”暨“局长直播引才”专场招聘会，成功为3800余名求职者提供20余家县内外优质企业牵线搭桥。

同向同步架起“连心桥”

“各位父老乡亲，我们是县纪委工作人员，今天专程现场接访，有什么问题和诉求，大家尽管畅所欲言，能现场解答的会及时告知……”3月31日，在永善县城工农广场，永善县纪委监委领导班子成员热情地向群众介绍。

为有效打通信访“最后一公里”，今年以来，自觉担负起“为民解难、为党分忧”的职责使命，深入学习践行“枫桥经验”“浦江经验”，召开信访工作专题会议，研究制定工作方案，坚持关口前移、重心下沉，聚焦群众身边热点难点问题，组织县、乡、村三级领导干部深入一线，采取常态走访、随机接访、带案下访等方式，变“坐等上访”为“主动下访”，及时摸排发现问题、调查研究问题、收集汇总问题，做好政策宣传、矛盾纠纷化解、移风易俗等

工作，在干群之间搭建起一座座“连心桥”。

永善县四套班子领导率先垂范，带头深入基层接待群众来访，倾听信访诉求，解决群众生产生活中反映强烈的问题。在县级领导的带动和影响下，县直各部门党委（党组）书记认真履行第一责任人职责，带头接待群众，在走村入户中倾听群众对国家政策落实、乡村振兴重点项目等方面意见建议，深入田间地头，向群众普及信访知识，让群众从每一件信访事项解决中都能感受到公平正义，促进党群干群同心同向，共建共享全县经济社会发展成果。

和群众坐到一条板凳上，“面对面”地用心倾听，了解群众真实想法，耐心细



伍寨彝族苗族乡团结文明彝寨建设民主议事院坝会。

致地解释，找到打开群众心结的“钥匙”，是永善县各级党组织下沉一线访民情、解民忧的有力举措。

团结乡坚持以群众需求为导向，结合“双万”工程和“两区一度”要求，聚焦基层治理痛点、难点，推进“党建引领+院坝协商”工作，出台《团结乡协商民主议事会工作制度》，在79个网格搭建村（社区）协商平台100余个，党代表、人大代表、政协委员、乡贤人士、群众代表等共同参与协商议事。在此基础上，围绕集镇治理、农旅融合发展、乡村建设及项目规划等方面议题，按照“大事快议、小事小议、急事快议”的原则，灵活开展协商，充分听取与会人员意见建议，开展各类协商议事24场次，达成协商意见75条。

伍寨乡坚持把有效解决群众急难愁盼诉求、提高主动服务意识作为工作重点，大力推广“群众事群众议、群众结群众解”的邻里小院议事模式，切实做到到件有落实、事事有反馈，全力解决群众的忧心事、烦心事，全面提升广大基层干部抓党建促乡村振兴效能和服务群众水平。

“群众的呼声就是第一信号，作为全县文化市场主管部门，我们将结合部门职能职责，严格落实县委、县政府信访工作十条要求，在加大执法检查力度的基础上，持续推进开门接访、带案下访等工作，尽最大力量解决群众反映的问题，让群众暖心、舒心、顺心。”永善县文旅局有关负责人说道。



永善·办好「民生微实事」搭建「干群连心桥」

通讯员 黄梓文/图