做好绩效监控 助推乡村振兴

——昭通市进一步提升财政衔接资金使用整体效益侧记

通讯员 尹伟 文/图

习近平总书记强调:“民族要复兴,乡村必振兴。”2020年,云南昭通作为全国贫困人口最多、贫困程度最深、脱贫任务最重、攻坚压力最大的地级市,10个国家级贫困县如期实现脱贫摘帽,185.07万贫困人口全部实现如期脱贫。转入乡村振兴后,中央和省大力支持昭通巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴工作,每年下达昭通市衔接资金达50多亿元,居全省首位。

绥江县乡村振兴示范点新滩镇鲢鱼村官田片区。

创新出台“十二条措施” 提升衔接资金整体效益

提高财政衔接资金使用整体效益是贯彻落实党中央重大决策部署的必然要求,也是守牢不发生规模性“返贫致贫”风险底线,扎实做好昭通“产、城、人”三篇文章的重大举措。昭通市结合市情,坚持“目标引领、产业支撑、龙头带动、项目落地、利益联结”的思路,创新出台了《昭通市关于进一步提升财政衔接资金使用整体效益的十二条工作措施》(以下简称“十二条措施”),进一步发挥财政资金“集中财力办大事”“集中资源做产业”“集中效益引导社会资本投入”的优势作用,让脱贫群众和低收入群众通过产业发展带动,实现持续增收,得到了国家和省级财政、乡村振兴部门的充分肯定。

把好“五关”抓监控 盯紧项目问效益

为认真贯彻落实“十二条措施”,昭通市委托三家中介机构对2023年全市55.8亿元财政衔接资金使用管理和项目实施开展全过程绩效跟踪监控,确保在2024年1月前,2023年度衔接资金使用总体效益目标基本实现,具体项目绩效目标基本完成,逐步实现通过龙头企业带动高原特色产业发展,切实提升财政衔接资金使用整体效益,促进农村居民持续增收。

把好目标管理“源头关”。2023年初,为强化财政衔接资金规划使用全市“一盘棋”,按照“十二条措施”要求,财政衔接资金和项目实行市级“评审批准制”。由市巩固脱贫攻坚推进乡村振兴领导小组负责组织,围绕市委、市政府确定的重大项目和重点工作,对各县(市、区)资金使用总体效益规划、项目编制、绩效目标等情况开展集中评审和批准。未经市级评审批准的资金规划和项目一律不得纳入乡村振兴项目库,不得擅自组织实施。

把好事中监控“过程关”。花钱必问效,开展财政衔接资金全过程绩效跟踪,不做“事后诸葛亮”。聚焦年度财政衔接资金使用总体效益规划和项目清单,制定《昭通市2023年财政衔接资金全过程绩效跟踪监控工作方案》,采取部门协同、市县联动、定期调度、中介参与、实地抽查等方式,聚焦年度财政衔接资金使用总体效益规划和项目清单,重点围绕市级批复的重点项目和产业等开展全过程跟踪问效。对发现预算执行与绩效目标偏离较大的,及时纠偏止损,确保项目稳步实施,切实提高项目管理水平和资金使用整体效益。

把好部门协同“联动关”。成立了以市级财政牵头、行业主管部门、重点项目实施单位为成员的财政衔接资金绩效跟踪监控管理工作市级联席会议制度,负责收集、汇总、审核、报送中介机构绩效跟踪监控成果及绩效评价报告,督促指导县级行业主管部门对绩效监控中发现的问题进行整改。同时,将财政衔接资金使用管理纳入市委、市政府重点督查事项,纳入市纪委监委“清源行动”重点监督事项,推进问题项目认真落实整改。

把好跟踪监控“质量关”。制定了《昭通市财政衔接资金绩效跟踪监控第三方机构工作质量控制办法》,压实第三方机构责任,并通过日常监控、阶段评审和工作成效相结合的方式对第三方机构工作质量进行考核,将评分结果与服务费用的支付挂钩。全过程跟踪监控采用实行月监控、季报告、年评价的程序进行,次月10日前提交上月监控报表,每季度首月10日前提交上季度监控分析报告,季度监控报告及全年绩效综合监控报告均要求由中介机构项目负责人作现场陈述、市直行业主管部门评审,结合评审意见建议修改完善后,汇总报市巩固脱贫攻坚推进乡村振兴领导小组。

把好结果应用“转化关”。昭通市财政衔接资金绩效跟踪监控及评价结果将作为市级分配相关资金以及市级建议省级调整资金的重要影响因素。针对绩效跟踪监控中发现绩效目标偏差、资金闲置、资金流失等问题及时纠正,以市巩固脱贫攻坚推进乡村振兴领导小组办公室名义印发绩效跟踪监控整改通知,确保县级严格围绕衔接资金总体效益目标推进项目。将绩效评价结果应用作为市委、市政府年度经济工作重点任务“红黑榜”综合考评的重要依据,对评价结论为优秀的县(市、区)给予重点倾斜奖励,以实现效益更大化;对评价结论为良好的县(市、区)给予适当倾斜奖励;对评价结论为合格的县(市、区)适当扣减资金;对评价结论为不合格的县(市、区)加重扣减资金或者取消项目。

乡村振兴在路上 群众增收是核心

目前,全市贯彻落实“十二条措施”的政治责任逐步落实,集中财力支持产业发展的态势逐步形成,巩固拓展脱贫攻坚成果接续乡村振兴基础进一步夯实,有力促进了脱贫人口持续增收,财政衔接资金使用的整体效益逐步显现。一是全市县域高原特色产业发展取得新的突破。全市高原特色农业产业发展势头迅猛,如昭阳区成功打造了“昭阳红”苹果品牌,远销西南三省、珠三角及东南亚等地区,深受广大消费者青睐,入选“2016中国最有影响力的十大苹果区域公用品牌”,连续三年被评为云南省“十大名果”。盐津县专门出台乌骨鸡产业发展实施方案,大关县制定出台支持竹笋收购加工奖补办法,彝良县出台天麻产业发展实施方案。大部分县(市、区)都在谋划聚焦高原特色农产品精深加工、扶持龙头企业发展、延伸产业链,从政策、资金、项目等方面全面支持特色产业发展。二是资金聚合效益不断显现。2023年到位衔接资金比2022年增长9.2%,规划批复项目417个,约占2022年项目数的25.8%,通过大幅提升资金投入的集中度,更好地发挥财政资金“集中财力办大事”的作用。三是利益联结机制逐步建立,群众收入持续增长。永善县通过联农带农市场主体奖补资金,撬动社会资本与村级集体经济合作,与群众建立果蔬回购联结机制,带动群众增收;鲁甸县香葱产业项目带动群众就业,有效增加低收入易地搬迁群众收入。通过努力,年初规划的82个到人到户类项目已实施66个,资金支出7.2亿元,支出进度达63%。2022年10月至2023年3月,全市脱贫户和“三类对象”人均纯收入达7060元,同比增长22.1%。

在中央、省的大力关心支持下,通过全市各级各部门及全市人民的共同努力,昭通财政衔接补助资金使用整体效益一定会进一步发挥,昭通老百姓的日子一定会越过越红火,昭通巩固拓展脱贫攻坚成果推进乡村振兴目标一定会圆满实现。

“新时代、新征程、新伟业”

——聚焦“乡村振兴”

巧家:扎实做好“人”文章提升群众幸福指数

通讯员 姜连聪 文/图

近年来,巧家县紧紧围绕省委“3815”战略发展目标和市委“产、城、人”三篇文章的工作要求,突出以人为中心的发展理念,扎实做好“人”文章,抓实脱贫攻坚成果巩固、劳动力转移就业、人才培养等民生实事,切实提升群众幸福指数。

巩固脱贫成果抓增收

眼下正值火龙果成熟的季节,在巧家县金塘镇梨树村火龙果种植基地,果农们穿梭在茂密的果林间采摘,一筐筐火龙果散发着甜蜜的味道。放眼望去,一幅“青山如黛、花果飘香、村庄产业红火、村民生活幸福”的画卷正在梨树村徐徐展开。

梨树村发展特色经济林果种植促增收仅仅是巧家县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的一个缩影。

民之所期,政之所向。巧家县坚持把16.8万脱贫人口和“三类对象”持续增收作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的中心任务来抓,紧扣打造“两区一地”的发展定位,突出做好“政策兜底、挖潜增收、节支降本、固本强基”四篇文章,构建多点发力、多极支撑的农村居民持续增收新格局,常态化精准落实防返贫致贫监测帮扶措施,用好用足开发式帮扶、“防贫保”和兜底保障政策,牢牢守住不发生规模性返贫底线,千方百计推进脱贫人口持续增收,全县脱贫人口人均纯收入连续3年增幅超过15%。

增进民生福祉抓就业

就业是保障民生的头等大事。巧家县始终坚持“保就业就是保民生”的工作理念,通过精准摸排、精准调研、精准动员、精准输出、精准稳岗等措施抓好群众就业工作,持续拓宽就业渠道,以高质量就业增进民生福祉,助推农村劳动力充分就业。

巧家县抓住黄金时机开展“线上+线下”招聘活动,为脱贫劳动力、农村劳动力、移民劳动力、高校毕业生等群体“稳就业、保就业”提供便捷高效服务,用实际行动架起了企业和群众之间招聘、求职的坚实“桥梁”。同时,为了给农村富余劳动力推荐更多的就业岗位,县人社局抓住群众喜欢刷短视频的特点,开通了“巧家人社”抖音官方号,定期推荐就业岗位,将优质岗位信息通过短视频平台推送。

据悉,巧家县共有农村劳动力304137人,截至目前,已转移就业265893人,转移就业率达87.43%;全县共有脱贫劳动力89361人,已转移就业78866人,转移就业率达88.26%;全县易地搬迁劳动力9319人,已转移就业8691人,转移就业率达93.26%。

实施人才战略抓发展

近年来,巧家县深入实施“人才支撑”战略,扎实做好“产、城、人”三篇文章,坚持党管人才原则,牢固树立“抓发展必须抓人才,抓人才就是抓发展”的理念,践行“培育一批、帮带一批、指导一批”的本土实用人才培育机制,为加强人才队伍建设提供坚实的保障。

巧家县围绕打造“两区一地”的目标,通过学历提升、专业职称评定、职业资格证书认定、专业知识培训、开展定向“订单式”培训等措施,多措并举培育本土人才,为推动县域经济高质量发展提供智力保障。截至目前,已培育本土实用人才6300余人,开展补贴性职业技能培训2400余人。此外,还深入推动干部人才“组团式”帮扶工作,充分发挥专业技术领军人才和能工巧匠在技术创新、技艺传承、绝技绝活代际传承等方面的示范引领作用,帮助本土人才掌握新理念、新技能、新方法,为推动经济社会高质量跨越式发展提供坚强的智力支持和人才支撑,不断提高群众的获得感、幸福感、安全感。

如今的堂琅大地,目光所及皆美景。看,广场上、公园里,老人们坐在树荫下享受着惬意时光,孩子们在尽情地嬉戏追逐,人民群众正在幸福大道上阔步前行……

2022年6月28日,巧家县巧艳农业科技有限公司工人正在草莓科技示范园大棚内采摘草莓。

镇雄:健全产业链 奏响『猪之歌』

通讯员 邓韩书

近年来,镇雄县扎实做好“产、城、人”三篇文章发展规划,将生猪产业与农民增收、巩固拓展脱贫攻坚成果和助力乡村振兴紧密结合,提升生猪稳产保供能力,从根本上健全产业链、奏响“猪之歌”,推进生猪产业持续稳步发展。

强化稳产保供,保障猪肉供给。近年来,镇雄县不断加强组织领导,强化政策支持,建立生猪产业科技示范推广体系,推广生猪生产实用技术,做好监测预警和疫病预防控制,增强生猪稳产保供能力,推进生猪产业转型升级,取得显著成绩。2022年,全县生猪存栏94.82万头,出栏125.18万头,实现综合产值32.29亿元。2023年,已生猪存栏88.92万头,出栏62.82万头,同比增长1.13%和10.62%,实现产值16.19亿元。如今,走进菜市场,琳琅满目的猪肉产品让人目不暇接。不断发展的生猪产业,保障了猪肉供应。

健全完善设施,奠定发展基础。多方筹措资金,健全完善养殖基础设施,建成种猪扩繁场6个和37个代养场;对200余个养猪场户圈舍、粪污处理设施设备进行提升改造,夯实养猪生产的发展基础。因地制宜为大型养猪场配备养殖粪污还田设施设备,提升养猪粪污资源化利用水平,促进种养循环,促进高标准农田项目建设,实现生猪产业绿色发展。

增强科技含量,提升发展能力。畜牧兽医科技推广人员下沉圈舍一线,传授养殖技术;镇雄科技特派团生猪产业组开展调研指导、技术培训等相关服务,为养猪场户提供养殖理念和技术。近年来,特派团生猪产业组专家每年在镇雄开展技术培训班3—5期,受训人员500余人。层层签订疫病防控责任状,筹措资金开展集中免疫、排查监测、检疫检验、防堵查验、预警预报等工作。目前,全县动物疫病未发生区域性流行,护航生猪产业高质量发展,满足群众“吃上放心肉”消费需求。

引入行业龙头,延伸产业链条。引进佑康、民泰、双胞胎、根源、双盛等知名养殖企业,又引进四川铁骑力士食品有限责任公司,填补区块空白,形成集饲料加工、仔猪繁育、育肥屠宰、粪污无害化处理及肉食品加工、销售、商贸于一体的生猪全产业链闭环,带动上下游产业链标准化、规模化、智能化发展。目前,双胜(云南)农牧集团股份有限公司投资9800万元建成的年产48万吨饲料加工厂已开机运行,年产值达15亿元,带动1000余名群众就业;投资7.2亿元建设肉食品加工园区,一期预计2024年建成。目前,市场上赤水源生猪肉食品销售终端门店已逾50个。

加强政策扶持,打造地方品牌。出台新型农业经营主体银行贷款财政贴息办法、生猪产业奖补政策、龙头企业认定奖补办法等措施,推动产业升级发展。落实能繁母猪和育肥猪保险政策,帮助养殖场户解决生猪价格持续低迷、饲料价格居高不下的困难,提振养殖信心。2021—2022年,共计投保生猪755674头,保费达2725.03万元,覆盖养猪场户76559户;投保场户生猪死亡获得理赔资金2110.15万元。开展赤水源生猪品牌创建、昭通镇雄乌金猪重点项目研发。目前,赤水源生猪全产业链项目已列为2023年昭通市重点工作任务十大农业产业项目之一。

深入推进“六大战略”

扎实做好“产、城、人”三篇文章

本社地址:昭通市迎丰路84号 联系电话:0870-3191969 邮政编码:657000 广告许可证编号:ynztgfd2020002号 零售每份1元 印刷:昭通报业有限责任公司(地址:昭通市迎丰路84号) 中国邮政集团昭通市分公司发行