浅议昭通市融入长江经济带、对接成渝地区双城经济圈的路径

中共昭通市委党校 徐继梅 陈家惠 曾晓丽 尤 好 杨启相

昭通市委五届四次全体(扩大)会议强调,要强化与长江经济带、长三角地区,特别是成渝地区双城经济圈的对接合作,大力承接产业转移,把政策机遇转化为赶超跨越的发展胜势。因此,昭通要“向外”要活力,在服务和融入国家重大战略,尤其是长江经济带和成渝地区双城经济圈上,实施“北拥东进、融圈融带”战略,建立完善体制机制,主动创新措施和路径。

一、体制机制互融

(一)健全完善体制机制。要与长三角、成渝地区双城经济圈深化合作,建立毗邻地区协同开放发展机制,跨区域共建产业园区。要与宜宾及其他川南渝西地区共同编制工作方案和相关规划,共同推动在产业发展、招商引资、市场监管、基本公共服务等领域实现政策协同,构建区域一体化大市场;同时,加大对川南渝西融合发展试验区规划编制工作,加大跟踪衔接力度。要借鉴四川发挥智库作用的做法经验,成立决策咨询委员会,加强体制内智库建设,加强本市人大、政协、政研室、党校、社科联以及其他各单位各部门有志于社会科学、专业学科等研究的体制内人才横向联系;鼓励成立各类发展研究会。

(二)多方搭建互融平台。昭通要学习借鉴浙江和四川省级新区建设经验,以现有的昭阳经开区和水富经开区为依托,努力谋划设立云南省第一家省级新区,打造全市发展核心引擎。要争取加入长江经济带、成渝地区双城经济圈各种联盟,在信息共享、市场共享、客源共享等方面搭建全新平台,开展深入合作,实现互利共赢。

二、交通物流互通

(一)全力融入西部陆海新通道的西线建设。昭通要主动参与、全力融入西部陆海新通道的建设,将自己定位为服务重庆与成都的“配角”。积极参与西部陆海新通道西线的相关铁路和公路建设,如叙毕铁路建设、攀昭毕铁路和西昭六铁路规划与建设、内昆铁路扩能等。

(二)以水富港为基点,全面融入中缅印度洋物流大通道建设。昭通要主动争取重庆南向通道经昭通到昆明,大力推进以水富港为基点,积极融入中缅印度洋物流大通道建设。建立起以昭通为重要节点的云南通道,打造重庆经泸州港、水富港铁水公多式联运模式。即形成重庆—泸州港—水富港—昆明—瑞丽、临沧、景洪的路线。筹划环印度洋地区—仰光港—曼德勒—清水河—临沧—昆明—水富港—长江中下游的海公铁联运双向运输模式,形成“东西双向互济,南北内外联通”的格局。

(三)建设好区域物流中心,提高综合运营水平。物流枢纽中心要引进科技含量较高的冷链保鲜技术,要引入一系列数字化管理设备,要积极推动快递物流省级中转节点建设,要同成渝地区各大物流园建立起合作关系,如与泸州西南商贸物流园进行合作。

(四)其他方面。加强重点产业路线的建设;加快交通客运服务业建设,建立综合交通基础设施服务保障体系,开通昭通至南京、武汉等长江经济带一线城市的航班。

三、产业互补

(一)高原特色产业方面。发挥昭通苹果、竹子、马铃薯、天麻、花椒、特色养殖六大高原特色农业的先天优势,通过举办产业研讨会,促进双方的相互了解和合作信任;加强产业链合作,引入成渝经济圈的先进技术和管理经验,提高产业的发展水平;发挥产业的特色优势,加大市场开拓力度;通过与成渝经济圈的商贸对接,推动产业的品牌建设和产品升级,提高产品的附加值;可以举办专题展览,推介昭通的产品和产业发展情况;组织成渝地区经济圈的专业人才到昭通参观考察,提高产业的知名度和美誉度;对接成渝相关产品交易中心,加盟进入其交易市场;形成与成渝农业产业错位发展局面;加强农户之间的人才、技术等交流,可以定期或不定期选派农户到成渝进行培训学习。

(二)工业产业方面。1.绿色硅产业。昭通应该全力抓紧引进一批硅产业企业,建设起“工业硅—多晶硅—单晶硅—硅片—电池—组件—应用系统”的全产业链,以生产提供硅的下游产品,来融入“成渝地区双城经济圈”的电子信息以及光伏产业的发展。2.绿色铝产业。短期来看,主要是昭通直接与川渝或“长江经济带”重要铝厂寻求合作,为其提供高品质水电铝锭产品,形成定向供给的商业伙伴关系。中长期来看,积极对接汽车企业,生产可以达到其质量要求的若干汽车零部件铝材料。打开市场后,从上游铝矿到中游铝锭、铝棒,再到下游成型铝材等,要形成完整产业链。长期来看,逐步引入其他铝业公司,全力打造西南地区绿色低碳重要铝加工基地,做大绿色铝材精深加工产业,重点围绕建筑铝材、车用铝材、交通铝材、电子铝材等铝材精深加工产品,推动铝水就地加工转化,促进产业链延伸,实现铝产业集聚集群发展。3.磷产业。昭通应该大力引进磷酸铁锂生产项目,为宜宾乃至全国的新能源电池提供优质的磷酸铁锂材料,形成错位发展、协同互补的新能源电池产业链。大力开发磷矿资源,引进相应的项目,为川渝农业提供优质的磷肥,也可为四川的国防工作部门生产材料。

(三)文化旅游产业方面。1.推介红色文化精品旅游线路。昭通扎西会议纪念馆—毕节鸡鸣三省景区—泸州太平古镇—遵义土城四渡赤水纪念馆,云贵巴蜀一家人,红色是这里文旅资源最鲜明的底色。2.围绕康养产业,打造秋城名片。鉴于每年暑期有几万川渝人群来昭通避暑和定居这一特点,昭通要为这类人群在吃住游购的质量和价格方面提供优惠条件。推介昭通西部大峡谷—宜宾蜀南竹海—毕节百里杜鹃—泸州大黑洞—遵义赤水大瀑布—重庆江津四面山康养文化精品旅游线路。打造高端等级的酒店、半山酒店、精品客栈、民宿等住宿品牌;打造一批特色老年公寓,支持一批养老机构、养老服务公司入驻昭通发展,积极谋划医疗健康产业的发展。学习重庆武隆经验,围绕山地特色,打造昭通版武隆。

四、人才支撑互联

(一)转化人力资源优势。针对昭通劳动力丰富的现实基础,昭通需要及时了解“长江经济带”和“成渝地区双城经济圈”的产业工人缺口情况,开展对外出务工人员的精准与定向培养,之后有针对性地向外输出,做实人力资源方面的互补。

(二)建立精准引才机制。昭通要瞄准“产业兴市”,聚焦重大项目建设需求,比如绿色硅铝产业方面,聚焦短板弱项,比如生态保护方面,积极引进各类专业型、尖端型、创新型人才。加强与成渝地区高校的合作与交流,建立人才培养基地和实习基地,为昭通市引进高端人才提供有力支持。学习贵州遵义“凤还巢计划”的经验,重点依托“血缘、业缘、地缘”和各类在外办事机构、协会、商会等社团组织,建立昭通籍在外优秀人才数据库及信息共享机制,回引与培养昭通籍人才。

(三)建立人才共享机制。昭通人力资源部门要积极主动与成渝地区以及“长江经济带”主要城市建立友好协作关系,直接对接人才集聚高地,打破行政壁垒,促进人才流动,共建共享人才智库,推进区域协同发展。昭通也要充分利用对口帮扶的平台,不断争取发达地区对昭通的帮扶,探索建立“东才西用、西才东育”机制。

(四)拓宽聚才引才渠道。要主动上门引才,积极参加各类高校招聘会。要实施云端引才,加大宣传昭通、宣传人才政策、创业平台和服务环境的力度。要尝试性拓展海外渠道,建立国际化人才联合工作室和科研团队,吸引国内外优秀人才到昭通市工作。

(五)建立柔性引才机制。昭通市要积极对接“成渝地区双城经济圈”和“长江经济带”现有的各类专家智库资源,聘请专家来昭进行指导,可以采取短期兼职、技术入股、项目合作等多种方式柔性引才。昭通学院、昭通职业学院等教学科研单位,要积极推行特聘教授、特聘研究员、特聘专家制度,以搭建柔性人才平台的方式为昭通建设发展贡献智慧力量。昭通市政府要完善柔性引才政策,使柔性引进人才与本地同类人才在科研立项、成果转化等方面享受同等或是更优的待遇保障。

(六)加大人才交流力度。由市委宣传部牵头,鼓励图书馆、社科联等定期或不定期开展经济类讲座,邀请上海交大、武汉大学、南京大学等“长江经济带”沿线城市重点大学,四川大学、西南大学等川渝重点大学、科研机构的专家学者到昭通办讲座、开展培训和指导。学习重庆先进经验,由市委组织部牵头,选派若干优秀管理人才由上海扩大到重庆、四川等地进行挂职锻炼,以管理人才交流的方式来融入“长江经济带”和“成渝经济圈”。另外,企事业单位也要积极选派职工到“长江经济带”较为发达的地区进行考察学习。

(七)鼓励人才创新创业。学习泸州经验,加大对人才创业的支持力度,推进创业孵化基地建设,培育一批创业园、创客空间、创新工场等平台,为人才提供相关的资金、政策和服务支持,为人才创新创业提供有力的保障和支持。此外,昭通也要建立起推动引进人才科研成果转化相关方面的奖励制度。

(八)加强人才服务保障。要发挥人才优势,赋能人才价值。针对专业技术人员过多从事非专业工作,要加大调研力度,力求改变学用不符、人岗不适、重引轻用等现象,实现人与岗位的最佳配合。全方位支持与保障引进人才的科研活动。昭通必须在提供有竞争力的薪酬待遇和优厚的福利制度、提供良好的生活和工作条件、改善人才居住环境上下功夫,让高端人才乐居昭通。

五、数字经济互嵌

(一)深度融入长江经济带、成渝地区双城经济圈数字互惠平台。为进驻昭通的数字型企业搭建“政府引导、联合共建、市场化运作”创新平台,并积极融入长江经济带和成渝地区双城经济圈的数字化平台。利用这些平台推动数字技术合作,推动技术联合攻关项目落地,逐步搭建起以企业为核心的数字化创新生态系统,同时赋能“双招双引”,充分发挥好长江经济带和成渝地区一体化红利。

(二)努力塑造数字化新城形象。结合昭通实际情况,探索与长江经济带各省市合作建设或独立建设数字经济产业园,通过打造具有辨识度的地域特色项目,全力打响数字化营商品牌。主动开展多种形式的宣传报道,加大宣传推介实体经济数字化转型升级的先进典型、成功经验,充分利用媒体、社区、学校等资源对广大市民进行“数字化”科普教育,让“数字昭通”深入人心。运用“人文底蕴+实体经济+数字赋能”三重合力,以久久为功的耐心,将昭通塑造成为后来居上、亮点鲜明的数字经济特色新城。

上市企业最终控制人对债务期限及偿债能力差异的研究

昆明市农村信用合作社联合社 张 姝

改革开放以来,中国的民营经济得到了快速发展,以民营制造业为例,根据《云南省“十四五”民营经济暨中小企业发展规划》,到2025年民营制造业规上工业总产值占全省制造业规上工业总产值比重突破54%。虽然民营企业发展整体向好,但是其面临着规模体量相对较小、财务管理不规范以及抗风险能力差等问题,相较于国有企业背后国家的潜在担保,及背后的隐性行政管理等因素,民营企业和国有企业在不同的目标导向下,融资要素存在较大差异,即使是上市企业也存在同样情况。为了进一步丰富我国上市企业最终控制人性质对债务期限及偿债能力差异进行研究,为政府部门的政策制定、上市公司融资政策的制定、企业债务期限结构的管理以及银行借贷业务中对上市企业最终控制人性质、债务指标的甄别提供有用的借鉴,从而更好地实现为经济新常态下“去杠杆”的目标服务。

一、现象的影响及成因分析

随着上市企业的不断发展,到20世纪末期以后,少数所有权控制结构已成为普遍采取的形式,出现了终极控制权,La Porta等人拉开了学者们对最终控制人问题研究的序幕。从此,公司治理研究关注的核心由股东与经理层(所有权与控制权相分离)之间的代理问题,逐步转变为最终控制股东与中、小股东(所有权与控制权未完全分离)之间的代理问题,以及最终控制股东与债权人之间的代理问题。与西方国家相比,特殊的制度背景使得我国的上市公司呈现不同的股权特点,由于大部分上市企业是由国有企业改制形成,“一股独大”现象非常普遍。从证监会披露的上市公司最终控制人情况中可以发现,我国大部分上市公司的控制权掌握在政府手中,而这种关系深深地影响着银行等债权人的融资态度以及公司的债务结构选择。

本文中所定义的最终控制人(实控人),是指沿企业股权结构控制链条逐级追溯,最终拥有企业实际控制权的实体,据1998年对深沪两市公司进行的统计,最终控制人为国有性质的上市企业占总数的半数以上,具有绝对主导的地位。通过从国泰君安数据库提取的数据,截至2008年底,国有股东直接或者间接控制了约61.12%的上市公司。中国证监会的数据显示,2012年5月,民营上市公司数量在全部上市公司中占比超过50%。从Wind数据库提取了关于最终控制人的数据,提取数据显示,截至2022年底,A股上市企业共计5241家,剔除中央国有、地方国有的企业,剩余企业归为非国有最终控制人企业,其中最终控制人为国有背景共计1350家,占比26%,非国有共计3891家,占比74%,非国有控股已逐步成为主导,尤其是民营上市公司,数量占总体上市企业超62%。

1.负债期限结构差异

Wind数据库资料显示,2022年末,最终控制人为国有性质的上市企业短期负债占总负债的77.4%,长期负债占比22.6%;最终控制人为非国有性质的上市企业短期负债占总负债的78.6%,长期负债占比21.4%。

统计结果显示,我国上市企业偏好短期债务融资,这主要也是与特殊的融资制度背景有关,正如前面所提到的,我国现阶段直接融资市场滞后,对债权人保护的法律法规不完善、政府过度保护导致企业债务违约成本低等因素所导致。同时,以上数据可以看出最终控制人为国有性质的上市企业所获得的长期债务融资高于非国有性质上市企业,这也印证了前面的描述,对于长期贷款这类稀缺资源,银行会更倾向面向具有政府背景或是同政府密切相关的企业。

2.偿债能力差异

从短期偿债能力来看,截至2022年末,最终控制人为非国有性质的上市企业平均流动比率比国有性质的上市企业高1.06,平均速动比率高出0.94;从长期偿债能力来看,最终控制人为非国有性质的上市企业平均资产负债率比国有性质的上市企业低9.5%,综上可以看出,最终控制人为非国有性质的上市企业的偿债能力优于国有性质上市企业。

作为云南本土上市企业的佼佼者,本文中选择云南本土2家同属于上市公司:昆药集团为国有控股上市企业,龙津药业为民营控股上市企业。2022年年报显示,民营资本作为最终控制人的龙津药业资产负债率为19.06%,明显低于国有资本作为最终控制人的昆药集团的45.48%。就具体指标而言,由于债务结构的不同,民营控股的龙津药业的流动比、速动比显著高于国有控股的昆药集团,也反映出龙津药业的短期偿债能力优于昆药集团。但是金融机构在选择合作对象时,却会更容易倾向国有背景的企业,并且在给予的负债期限上,昆药集团的长期负债占比高于龙津药业,这也印证了对于长期贷款这类稀缺资源,银行会更倾向于具有政府背景或是同政府密切相关的企业。

3.小结

总体来看,企业一旦上市,会体会到从直接融资市场上获取资金和使用资金的便利,相对于银行借款而言,不再会有繁复的审批流程、各式各样的担保要求和实贷实付的用款规定。随着上市企业的不断发展,还会逐步扩大直接融资规模,缩小间接融资规模,但考虑发行债券、股票等需要借助银行或是银行系券商的通道,使得企业不得不审慎考虑同金融机构的合作关系,以寻求一种互惠互利的双赢模式。

但是银行等金融机构在分析企业偿债能力的过程中,最直观的往往依据的是企业的财务数据,但在考虑这些冷冰冰的数字时,还需要综合判断行业发展前景、公司治理水平、领导人素养等基本面,同时还受到外界政策变化、风投变化、相关行业变化等诸多影响。近年来经济形势不断下滑,银行不良率逐年攀升,使得银行不得不将视线从前几年的高利润、高增长重新回归到将控制风险作为第一要务。在信贷投放方面,不断提高审批门槛和担保条件,企业的选择也逐步从高贷款利率的民营企业回归到金融机构竞争激烈的大型优质国有企业,使得民营企业和国有企业虽然面对相同的融资路径,却有着截然不同的融资待遇。

二、对策及建议

所有权和经营权的分离开启的现代公司治理的历史,极大地促进了现代公司企业的发展和壮大,但其所伴随的便是公司最终控制人和中小股东之间利益动机上的矛盾,只有在体制机制相对健全的情况下,最终控制人才容易受到监督,对其控制力起到一定的制约作用。因此,要从体制机制着手逐步改善,以形成对最终控制人的有效监督。

1.对内部股权结构进行优化

可以通过对上市企业股权控制主体的分散化来实现股权主体的多元化,同时通过保持股权的流动性,以强化中小股东利益保护,从而实现监督制约最终控制人私人利益实现,优化企业经营管理的目的。

2.对法律保护体系进行完善

一是建立健全公司对债权人的信息披露制度。建立健全公司对债务人的信息披露制度,有助于消除信息不对称,同时也有利于债务人融出资金,解决企业的融资困难。

二是要建立健全公司破产保护制度。通过确定正常合理的债务偿还顺序来减少最终控制人为个人利益破坏中小股东的利益,从而监督其时刻关注企业的经营管理状况,并作出科学合理的融资、投资决策。

3.强化银行的监管职能

银行相较于其他中小债权人更为强势,也更容易获取企业的实质信息,甚至部分参与企业的公司治理,从而对最终控制人形成一定的监督,通过管理咨询的方式经营银行的融资业务,以便银行更好地参与到企业的监督过程中,帮助企业制定更为合理的融资计划、投资方案。

4.对债券市场加快发展

从我国金融发展情况来看,债券市场逐步规范,且债券市场的投资人本身的素质也在逐步提升,债券市场对融资企业的监督作用正通过投资人“用脚投票”的方式逐步显现。另外,从企业本身的融资需求来看,企业出于成本的考虑,其本身也有将间接融资转为直接融资的需求。为此,加快债券市场的发展也可以推动相应的发行审批、信息公示、信用评级等制度逐步完善,从而对公司最终控制人形成有力监督和制衡。