

# 攻坚克难 优化布局 激发活力

## ——昭通市全力推进国企改革三年行动纪实

记者 陈忠华

疾风知劲草,坚韧创佳绩。在市委、市政府的正确领导和省国资委的帮助指导下,最近3年多来,全市国资国企认真贯彻落实中央、省国企改革发展精神,牢牢守住不发生区域性、系统性金融风险底线,坚定不移实施《昭通市国有企业改革三年行动实施方案(2020—2022年)》,2020年至2022年3年间,市属重点企业累计融资689.49亿元,完成投资848.48亿元,有力支撑了全市高速公路、城乡建设等重大基础设施建设和重点产业发展。2021年和2022年,昭通国企改革连续两年被省国资委评定为A级。

### 国企改革持续深化

坚持高位推动。市委、市政府成立了党政主要领导为双组长、常务副市长和组织部部长任副组长的国资监管和国企改革领导小组,高位推动全市国企改革重点工作。市委、市政府主要领导亲自研究、亲自部署,多次召开常委会、常务会、专题会等听取改革进展情况汇报,研究解决重大问题,部署重点工作。2022年9月,昭通市专题举办“深化国资国企改革专题研讨班”,时任市委书记的郭大进出席开班式并作专题辅导,结合昭通实际深刻阐明了昭通国企的发展定位和改革路径。

企业扛牢责任。市属国有企业主动担当,积极作为,认真贯彻落实“五个有”(有改革专班、有发展规划、有改革方案、有改革台账、有工作成效)要求,组建工作专班,细化改革任务,建立改革台账,结合企业实际,全力推进国企改革工作。

强化督导检查。市委、市政府将国企改革纳入重点督查内容,全力保障各项改革措施落地落实。市国资委建立班子成员分工联系企业制度,常态化开展改革工作调研督查;将国企改革纳入企业经营业绩考核,考核结果与企业负责人薪酬直接挂钩。

### 不断完善现代企业制度

创新获突破,努力奔成功。3年来,昭通市坚持公司治理的“两个一以贯之”要求,不断完善现代企业制度,在完善公司治理中加强党的领导。印发市属国有企业党委研究讨论重大事项暂行办法,党委前置研究讨论事项清单示范文本,企业全面落实党委前置研究重大事项清单制度。督促直接监管的市属国有企业及其重要子企业全面制定落实党组织前置研究重大经营管理事项清单,并严格按照规定开



昭通市高速公路投资发展有限责任公司建设的宜(宾)毕(节)高速公路镇雄互通。

通讯员 王朝元 摄

展研究讨论重大经营事项222次1237项。

健全完善公司法人治理机制。市属国企均建立“三会一层”,党委书记、董事长实现“一肩挑”,配齐配强国企领导班子,交流提拔国企领导24名,其中正职11名、副职13名。市国资委制定出台国企党委会议事规则、企业党委研究讨论重大事项暂行办法、董事会管理暂行办法、总经理议事规则暂行办法等系列制度,市属国企均建立“三重一大”决策制度及“三会一层”行权履职相关制度,切实形成权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的法人治理结构。

加强董事会建设。市属国企及其子企业实现董事会应建尽建。印发市属国企专职外部董事履职规定(试行),进一步规范和保障市属国企专职外部董事履职,符合条件的14户子企业全面实现外部董事占半数以上。

切实保障经理层依法行使职权。制定印发了市属国有企业董事会向经理层授权的工作指引,进一步推动市属国企经理层依法依规行权履职。市属国企分别制定了董事会向经理层授权管理办法、总经理向董事会报告工作制度、董事会授权管理制度等相关文件,明确董事会向经理

层授权的事项范围、权限条件等主要内容,充分发挥经理层的经营管理作用。

激励领导人员担当作为。制定市国资委授权放权清单,调整下放15项审批事项,制定合规免责清单、明确市属国企领导人员尽职免责事项25项,落实国资委由管企业向管资本转变,依法确立国有企业市场主体地位的要求,激励市属国企领导人员担当作为、干事创业。

公司制改革工作全面完成。按照“谁主管、谁负责”的原则,市国资委直接监管的4户国有企业及其子企业已全部完成公司制改革,并在市场监管部门变更登记。

### 不断优化资本布局

强化规划引领。主动融入全市重大战略,紧扣“三个定位”“四篇文章”要求和市第五次党代会提出的“六大战略”部署规划,编制印发了市属国企“十四五”发展规划。督促指导市属6户重点国有企业紧紧围绕做强做大主业,全面研究国家、省、市发展规划和产业政策,深入分析外部环境条件和内部条件现状及其变化趋势,重点围绕昭通“六大战略”“八大产业”制定3年发展规划和年度计划,明确国企发展定位、目标任务和实现路径,为国企做强做

优夯实基础。

推进整合重组。紧扣全市发展大局和中心任务,大力实施重组整合,促进产业结构优化,有效发挥国有企业服务地方经济发展的功能。整合12笔行政企事业单位资产和6户企业,组建注册资本100亿元的昭通发展集团,筹备募集10亿元产业发展基金,实体化运作服务产业发展,进一步聚集发展力量,发挥国有资本在重点产业、优势产业、新兴行业的引领带动作用。推动市属国企基本形成功能鲜明、分工明确、协调发展的发展定位和格局,昭通高速公路投资发展有限责任公司总资产突破1000亿元,成长为全省仅有的4户千亿元级市属国企之一。将昭通驾校整体划入昭通市交通建设投资开发集团有限责任公司,整合培植驾校产业。将铜锣坝旅游公司、绿道旅游公司等4户企业无整合划归昭通市航空旅游集团有限公司,整合培植旅游产业。积极支持昭通交通运输集团有限责任公司盘活闲置资产,配置水运项目资源,促进集团转型脱困发展。

强化国企“瘦身健体”。印发关于处置国有企业低效无效资产优化国有资本结构布局的实施意见,督促企业对不具竞争优势及缺乏发展潜力的子企业、非主营业务和低效无效资产、亏损子企业进行清

理整治,全面完成5户“僵尸企业”的处置,处置率为100%,完成重点亏损企业治理3户,“两非”“两资”企业注销退出4户。督促“新官要理旧账”,稳妥处置了涉及烂尾楼、司法诉讼等一批重大历史遗留问题。按照剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题的要求,全面完成国有企业退休人员社会化管理工作,并实行常态化跟踪管理。

### 健全市场化经营机制

坚持三项制度改革引领,不断健全市场化经营机制。聚焦劳动、人事、分配三项制度,深化市属国企人事、劳动制度改革,不断完善“员工能进能出、管理人员能上能下、薪酬能增能减”运行机制。

推进经理层任期制和契约化管理改革。制定出台市属国企任期制和契约化管理操作指引,积极探索经理层任期制和契约化管理,市属国企实行任期制和契约化管理经理层成员127名、引进职业经理人6名。

推进市场化用工。制定出台关于加快构建市属国有企业市场化用工机制的指导意见,督促市属国企全面启动用工市场化改革,推动引进具有创新精神的高端专业型人才,共引进人才91人,入选“鲲鹏计划”“凤凰计划”人才13人,“兴昭人才支持计划”16人。市属国企分别制定完善公司《劳动人事管理制度》《选人用人管理制度》《员工积分管理办法》《劳动用工管理办法》《管理岗位竞聘管理办法》等制度,构建合理的内部人才调节机制,畅通员工内部流动通道,推进企业中层管理人员岗位竞聘,未位调整和不胜任退出,企业管理人员竞聘上岗74人,免职17人、未位调整和不胜任退出20人,企业员工内部调动或分流安置297人,解除劳动合同463人。

推进市场化薪酬分配制度改革。制定《企业工资总额管理暂行办法》《经营业绩考核实施方案》等政策措施,围绕市属国企岗位设置、人员聘用、薪资福利、管理人员使用4个方面开展穿透式检查,督促企业按照岗位价值、任职者能力、绩效原则确定付薪依据,完善劳动人事分配各项制度,建立与现代企业制度相适应的激励约束机制,实行全员绩效考核,一岗一薪、易岗易薪,充分调动国企职工的积极性和创造性,激励干部担当作为。

### 深化国有企业改革

## 宋明崇:小蜜蜂的致富“蜜”诀

通讯员 张顺富

“上了岁数,干不了啥重活,而养蜜蜂不需要多少成本,当年饲养当年就可以产生效益,去年养了20多箱收入1万多元。”6月1日下午3时左右,天气炎热,宋明崇一边笑着介绍,一边热情地拿出自家蜂蜜给前来学习养蜂技术的村民品尝。

“一年我不分多的,一箱分出一窝来蜂子要旺盛点,蜂子越多蜜越多。养蜂的关键是换王,换王第一年和第二年产子率最好,一只蜂王的旺盛时期只有两年。”宋明崇说,他从来没有外出去学技术,唯独在手机上看到相关短视频后,经过学习和实践便找到了养蜂诀窍,可谓“养蜂不换王,一年都白忙”。

也许是长期在大山里与他的“蜂兵”打交道的缘故,从宋明崇腼腆而朴实的话语中,他竟是一个地道地道的当地养蜂“土专家”。通过几年的不懈奋斗,他的养蜂事业越做越大,收入也如他的蜂巢一样,不断累积壮大。但更让人感动的是宋明崇增加收入后,仍然不忘带领乡亲共同养殖蜜蜂致富的朴实情怀。

“他真懂得养蜂,从试养逐渐走向规模化养殖,是比较成功的。我试养失败后请他帮忙指导技术后,现在都有20多箱了。”大火地村民漆招虎如是说。

蜜蜂在酿蜜,更是在酿造村民们的甜蜜生活。提及蜂蜜的品质怎么样,宋明崇很自豪地笑着说:“我家的蜜蜂绝对没有喂白糖,都是纯天然蜂蜜。买蜂蜜的除了老顾客外,越来越多的人会打电话来订购,在销路上一点也不愁。”宋明崇学会了通过微信、抖音和快手拓宽蜂蜜销售渠道。

在宋明崇的带领下,村里有了更多人加入养殖蜜蜂产业,乡村振兴有了“蜜”诀,村民生活定然比蜜甜。

## 椒子村:巧念养牛「致富经」

通讯员 黄成元 李昌忠 黄春燕 文/图

发展肉牛产业,赋能乡村振兴。近年来,盐津县盐井镇椒子村利用自身优势,大力发展特色产业,坚持把养牛产业作为推动乡村振兴的新引擎,积极发展肉牛养殖业,在乡村振兴路上巧念养牛“致富经”。

初夏时节,繁花似锦。走进椒子村肉牛养殖基地,100多头肉牛膘肥体壮,悠然地嚼食着草料,“哞哞”的牛叫声此起彼伏。

一大早,养殖户龙伍金就忙着清扫马舍,谈到养殖肉牛带来的好处,他的脸上露出了灿烂的笑容。他一边忙

着干活,一边讲起了自己养牛致富的经历。

原来,早些年龙伍金一直在外地务工、四处漂泊,收入极不稳定,身心疲惫的他就萌发了回乡创业发展养殖业的念头。在与椒子村干部的交流中得知,盐津县将肉牛产业作为“三大”富民产业大力扶持。于是,龙伍金就毅然返乡,通过养牛贷等多种形式,投资200万元搞起了肉牛养殖业。在椒子村“两委”的引领扶持下,龙伍金的肉牛养殖业做得风生水起,蒸蒸日上。

“我是从去年10月份开始发展肉牛养殖业,我对养牛这个行业充满了信心。现在养牛场已初具规模,今后我要把养牛这个产业做得越来越大,然后带动更多的村民一起致富。”龙伍金信心满满地说。

如今,龙伍金的养殖场肉牛存栏120头。预计年底可出栏80头。按每头2万元计算,可实现经济收入160万元。除去成本开支,可获得净利润80万元。算着这一笔笔经济账,龙伍金的心里乐开了花。

村民龙建是龙伍金养殖场里的管理员。他每天在养殖场内负责管理卫生、圈舍消毒、投喂草料等工作。每月有一份稳定的收入,龙建感到十分满意。

“在这里上班,离家比较近,照顾父母和家庭很方便,一个月有3500元的收入,我感到非常满意。”龙建乐滋滋地说。

抢抓政策机遇,创新合作模式,广泛利益联结是近年来椒子村在肉牛养殖方面探索出来的一条有效途径。目前该村肉牛存栏数621头,其中母牛459头。从2019年以来,50头规模以上的养牛场13个,500头规模的有两个,其中一个正在建设。

“肉牛养殖,大有可为。”椒子村将继续深入推进肉牛养殖项目,充分发挥好龙头示范作用,通过以点带面,实现肉牛规模扩张、质量提升,巧借政策“东风”,让农户通过肉牛养殖共同走向致富路。

“肉牛产业是我们椒子村推动乡村振兴的主导产业之一,目前全村肉牛养殖已初具规模。下一步,我们将以党建为引领,通过示范带动,扩大养殖规模到1000头,把肉牛产业做大做强,促进群众增收,助力乡村振兴。”椒子村村干部刘千元说。



盐井镇椒子村养牛场一角。