

# 春风拂槛露华浓

## ——永善县统筹城乡融合发展纪实

◆通讯员 田明/文 陈洪/图

### 系统谋划推进,提升城市品质

统筹发展,步伐铿锵。一曲城乡和谐的时代强音,正在永善2778平方公里的大地奏响!

近年来,永善县坚持“一盘棋”布局,一体化推进,把每一块土地的效益都发挥到最大,让农民群众共享城市发展成果。

驻足罗家寨堡,63岁的刘尝贵,思绪瞬间回到10年前。“那时候从加工厂到大瀑沟桥还没有公路,附近冷冷清清的。现在真是漂亮多了,大家早上去大瀑沟谷地公园晨练,晚上来‘善文化’广场跳舞,热闹得很。”刘尝贵说。

随着城市的扩展,罗家寨堡不再偏僻,处于县城的重要地段,公路连通县示范小学、县一中、县人民医院、交通、就医、就学条件优越,离大瀑沟谷底公园仅一步之遥,成为许多市民安居首选。

2019年,永善县委、县政府把罗家寨堡用于安置棚户区改造回迁群众集中安置点,配套建设安置房606套。目前,第6栋已封顶,工程进入扫尾阶段。

“拆迁任务最重的时候,县里组建专班24人,分门别类针对拆迁疑难问题,开展群众工作,解决群众合理诉求。”永善县征地搬迁工作办公室主任曾财银如是说。随着玉泉九组、花椒湾突破口被打开,西北片区、南部片区等9个片区的征地拆迁工作势如破竹,桐堡片区3栋340套安置房主体工程完工,管林湾安置点建设有序推进。建成后,棚户区回迁群众居住条件将得到进一步改善,城市发展辐射力和带动力将明显增强。

永善县住房和城乡建设局市政公用事业管理股股长张玉平介绍,自2017年起,永善县已投资26.98亿元,改造棚户区12片3177套,改造老旧小区88个,惠及群众1157户,金溪花园、县委家属区等一批老旧小区已变成现代化小区。

十年来,城市发展到哪里,文化广场、景观带、绿化带就延伸到哪里。永善县把文化广场建设作为惠民工程,一任接着一任干。最近几年,几乎每开发一个片区就配套一个文化广场。如今,仅综合性休闲娱乐文化广场,永善县就有7个。

“公园多了,风景美了,楼越建越高,城也变得越来越好。不知不觉中,感觉永善县已经是一座现代化的城市了。”刘尝贵说,永善县这十年的变化,用日新月异来形容一点也不夸张。

安居才能乐业,才能更好地追求美好生活。住在民荣苑公租房的杨明春,每天到药店上班只要10分钟。“厨房、卫生间都有,住着舒服,房租不高,年底政府还发补贴。”杨明春说。

2007年,永善县首批1000套保障房建设正式启动,后拓展至黄华、马楠等乡(镇),并逐年争取上级财政支持,6年累计投入资金6.33亿元,保障房从336套增加到4552套,惠及群众7472人。

近年来,永善县引进碧桂园、云南建投等集团投资近30亿元,开发了阳光雨城、富善中央、铂悦府、碧湖雅苑等楼盘,新建商品房交易房4850套60万平方米,发放购房补贴资金825.91万元、住房补贴2609.03万元。

“高层建筑从1幢到31幢,层建筑面积从1.05万平方米到60.9万平方米,新建商品房住宅小区19个。”永善县住房和城乡建设局房地产业管理股股长余琨说。

十年间,一座座高楼拔地而起,永善已成为宜居宜业的活力之城、创新之城、幸福之城。

交通是城市的血脉。城市日益发展,随之而来的是交通压力的增大。城市越有品位越宜居。永善县抓住创建国家卫生县城、省级文明城市、美丽县城契机,整合资金17.72亿元,黑化主次干道25条,改

造市政道路56条,新建里程92.91千米,黑化73.4万平方米,形成方便快捷、纵横互联的城市路网。

同时,规范电线、电缆入地530公里,新建小车停车场12个、摩托车停放点16个,增加停车标识,在禁停区域重新施划停车线、道路斑马线,轿车、摩托车停放规范,城市环境显著改善,市民生活品质实现新提升。

### 做强特色产业,绘就富民画卷

一条金沙江,滋养着永善大地。永善县是国家重点生态功能区,森林覆盖率为42.39%,更是山区农业县,农业一直是主导产业,丰富的土地资源养活了一代代永善人。

绿水青山就是金山银山。近年来,永善县践行“两山”理念,不断夯实农业配套基础设施建设,优化产业布局,大力发展以枇杷、柑橘为重点的河谷“甜蜜事业”,以花椒、辣椒为重点的半山“麻辣事业”,以冷凉蔬菜、中药材为重点的高山“清香事业”。

芳菲四月,松溪镇强胜村千亩葡萄园里葡萄花开,车罗村民小组的陈进正在疏花疏果,修理藤蔓,浇灌清水,保证枝芽繁茂。强胜村葡萄注册“强胜红”商标,获得农业农村部“无公害农产品”认证后,每斤5元左右,葡萄产业不仅带活了松溪镇产业龙头,也为全县乡村振兴提供了可借鉴复制的样本。

辐射带动启新局。看到强胜村依托“小气候”将葡萄做成“大产业”,永兴街道明子村依托溪洛渡水电站区位优势,按照“一园两带N业态”的思路,大力发展乡村生态休闲旅游,投入4000余万元建设观光廊道、旅游观光栈道,加宽主干道、错车道,建设停车场、观景平台,提质改造核心区住房风貌,打造民宿、建设游乐设施,扶持企业建设科技示范园300余亩,明子山已成为集登山观景、户外运动、田园观光、农耕体验、休闲度假为一体的乡村振兴示范点,实现一年四季都有新鲜水果上市。

龙头舞动,带动龙身,摆动龙尾。2022年,明子镇瞄准市场,发动群众规模种植美人椒、艳红椒、韩国红辣王2150亩。通过招商引资引进昭通绿浪农业科技有限公司落户明子镇发展辣椒加工生产,并建立订单回购机制,保护椒农利益,增加群众收入650余万元,群众就近就业22人。全县种植辣椒达6500余亩,辣椒、花椒成为永善群众增收的“香麻产业”。

近年来,永善县建成高标准农田5.75万亩,发展高寒冷凉蔬菜3万亩,发展特色产业3.66万亩,提质增效9.25万亩,统防统治柑桔黄龙病1.8万亩,枇杷、柑橘、脐橙等特色水果智能分拣线建成投运,创成“一村一品”专业村寨13个,创建特色水果示范基地64个,永善枇杷、脐橙、沃柑、白橘入选“全国名特优新农产品”。培育农业龙头企业20家,建成国家级农民专业合作社示范社1个、省级示范社17个,新增“两品一标”31个。

不仅如此,竹笋、辣椒、万寿菊、蜂蜜、红糖、苦荞、土碱面、菜籽油等一批农特产品加工企业和龙头企业正在发展壮大。

### 提升乡村颜值,擦亮振兴底色

乡村要发展,产业是基础。一个个擦亮底色的美丽乡村,大力发展产业经济,鼓起乡亲们的钱袋子。

烟雨纷纷又一春,水星坝红白相间的仙桐花开得漫山遍野,两岸杨柳倒映在清澈的河水中,一排排蓝白相间的安居房整齐排列,水泥干道连接家家户户,排污管道沿路分布,房前瓜果不断,村口老黄葛树下溪水潺潺,幽静的岸上人们沐浴着春天的阳光。

2016年12月,按照东莞、中山、昭通三市“1+8”扶贫协作框架协议,投入资金3294.16万元,在水星坝易地扶贫搬迁安置点建设安置房150套,让150户623名贫困群众搬进新家,乡里同步规划种植毛竹1400亩、枇杷400亩、砂糖橘400亩,实现了户户有产业,家家有收入。

大兴镇是滇军六十军军长曾泽生的故乡,盛产土碱面、碗儿糖。2012年,在国家重点工程溪洛渡水电站的强劲拉动下,大兴移民安置区建设如火如荼。

2021年,国家“溜索改桥”工程月亮湾大桥建成通车,一桥联通四川凉山彝族自治州金阳县德溪乡,让滇川两岸数万群众出行安全便捷,商贸往来更加繁荣。大兴镇借助移民搬迁之势,大力发展“早春第一果”,发动群众广泛种植“大五星”枇杷1.6万亩,扶持专业合作社25个,产值超过1.5亿元。每年,大兴镇举办金沙江文化艺术节,召开客商座谈会,优化营商环境,打通线上线下销售渠道,枇杷飘香上海、杭州等城市。

兴旅游,让百姓更富。青龙古汉墓,考古发掘于2006年,县、镇两级相关部门依托资源禀赋、人文历史,深入推动文旅融合,投入资金4400余万元,实施土地整治、集镇风貌提升、人工沙滩、健康步道、旅游栈道、脐橙提质增效等项目7个,满足钓鱼、餐饮、民宿、采摘等游客多样化需求,打造“青龙嘴”“桃花岛”,青龙成了市民茶余饭后的好去处和周末自驾旅游的打卡地。

马楠云上草原、务基青龙、永兴明子等旅游效应持续扩大,县级电子商务公共服务中心建成运营,电商网络交易额达6.98亿元,新增规模以上商贸企业7户。

3月6日,投资5000万元的团结河漂流项目成功落地。如今,随着金沙江百里绿色产业经济带的实施,黄华、务基、松溪江边休闲、大坝观光、库区旅游产业优势越来越明显。

此外,永善县立足新时代,抢抓新机遇,调高第三产业比重,调优产业发展结构,在二半山区域依托高山自然风光、民族风情优势,以生猪、肉牛、半细毛羊为重点的畜牧业,以党参、天麻为重点的中药材及冷凉蔬菜等特色农业不断壮大,永安湿地房车露营、锦屏民族村寨旅游产业、文旅、农旅产业融合发展成为促进永善绿色高质量发展的新引擎。

### 整治人居环境,建设幸福家园

整治提升农村人居环境,守住乡村生态红线,不仅是打造宜居环境的前提,也是坚持绿色发展、实现产业兴旺、实现乡村共同富裕的基础。

曾经的茂林集镇,村民乱堆乱放,白色垃圾不堪入目。2021年,茂林镇从集镇牲畜交易市场卫生管理难题入手,施划出小车位100余个,供群众停放。每逢赶集天,在甘杉、伍寨等交会路口设置交通劝导站,引导村民错峰赶集,集镇秩序井然。实施雨污项目工程,治理小河南岸环境,建设滨河挡墙3.15公里,预埋排污管道2.5公里。如今,集镇河道绿树成荫,街道干净整洁,行走乡间,处处可感受洁净的自然美。

建好还要管好。推进农村人居环境整治提升,建管用并重,才能常治常新。墨翰乡统筹“三支队伍”力量,建立健全村领导任指挥长、村(社区)包片干部任网格长、村民小组长任组长的“三长”负责制度,每逢农历初一、十一、二十一或初六、十六、二十六,组织开展人居环境整治。

务集镇捏池村在7公里长的进村公路沿途设立“支书管理路段”“雨淋支部党员示范路”等9块牌子,将“一保通、二清除、三清扫、九不准”纳入村规民约,每季度组织党员群众对侧沟和两旁的杂草进行清

除,将到组公路分到村民小组和具体农户,负责每天的常规清扫和管护,数量多、难度大时由村里组织集中清扫,促进人居环境全面提升。

人居环境迈向“一直美”。过去,马楠苗族彝族乡老铁厂村民的住房,与厕所、猪栏混杂在一起,脏乱臭,一到夏天,蚊蝇乱飞。

爱国卫生运动启动以后,老铁厂将人居环境整治纳入村规民约和每月积分管理制度,以积分兑换生活用品为激励形式,鼓励村民维护门前屋后环境卫生,培养群众良好生活习惯,助推人居环境长效治理。

“现在每隔几百米,村民将簸箕、藤条编制的簸箕放在自家门前,既美观又实用,家家户户门前屋后干干净净,讲卫生、爱卫生成了新风尚,将一直美下去。”老铁厂村民小组组长王富银说。

全县16个乡镇(街道)建立“红黑榜”,每月通过微信公众号通报一批榜样,曝光一批脏乱差典型,形成正、反激励机制,激发群众操家理事、人居环境整治工作内生动力,实现农村人居环境整治常态化长效。

码口镇在中坝一组建设管网,统一收集处理集镇生活污水。大兴镇河口村20吨生活垃圾处理热解站投入运行,实现周边群众生活垃圾“村收集、镇转运”的资源化处理模式,除了村庄面貌的整体提升,农民群众关心的生活污水、卫生厕所等“关键小事”也有了解决方案,美丽乡村宜居宜业。

近年来,永善县建设公厕45座、洗手台604座,美化亮化主干道、主街区楼宇30处,改造沿街侧立面风貌34万平方米,改造污水处理厂,更换旧井盖,按照城市容量改扩建地下排水管网,打通城中村、城乡接合部污水处理“最后一公里”,建设污水管网90.42公里,污水处理率达94.11%,污泥无害化处理率达100%。城镇污水集中处理率分别达95.2%和70%,城乡人居环境大幅改善。

十年来,永善县全面完成农村人居环境整治三年行动计划,新建自然村公厕102座、新建卫生厕所3.17万座,农村生活垃圾无害化处理率达63.66%;创建省级卫生乡(镇)1个、卫生村24个,实现动力电“村村通”……

2022年,永善县新增城镇绿化面积2.65万平方米,国家卫生县城创建达到技术评估,创成省级文明城市;成功创建省级卫生乡(镇)1个、卫生村24个,省级绿美乡镇1个、绿美水库2座、美丽河湖5个,省级精品示范村2个、美丽村庄14个。

生态好起来,村庄更宜居。永善县因地制宜发展特色水果、农产品深加工、乡村旅游、农村电商等产业,将乡村生态优势转化为经济优势,乡村新产业、新业态蓬勃发展,绿色生态成为乡村振兴的支撑点,产业兴、百姓富、生态美的发展格局逐步形成。

过去十年,永善县新型城镇化加速推进,城镇功能配套更加完善,城镇结构更加合理,城镇承载能力大幅提升,中心城区面积由4.5平方公里扩大到4.55平方公里,城镇建成区面积从11.6平方公里提升到16.62平方公里,城镇常住人口提升到25.17万人。

碧波浩渺,春风拂槛,水电新城露新颜。走进永善大地,到处都是热火朝天的建设场景,一条条乡村公路蜿蜒山间,一畦畦生机勃勃的农家菜园,一批批农特产品转型特色产业,一个个美丽乡村镶嵌在青山绿水间,一幅生态优美、产业兴旺、乡风文明、宜居宜业宜游的美丽新画卷正徐徐展开。



一幢幢高楼鳞次栉比,一个个村庄旧貌换新颜,一座座“口袋公园”随处可见……一系列民生工程顺利竣工。如今的永善县城市规模不断扩大,城市功能不断完善,城市面貌更新蝶变,人居环境不断改善,城镇化水平不断提高。

高峡平湖,蓝天碧水,金沙江见证了永善城乡巨变。道路宽阔平坦,街道干净整洁,交通秩序井然,小区改造升级,景观大道樱花绽放,满城浪漫,一派欣欣向荣的景象。

### 坚持规划引领,擘画发展蓝图

“统筹城乡发展,须从规划破题,发挥优势,加快城镇化步伐。”永善县住房和城乡建设局城市管理综合执法局局长邓鹏飞一语中的。

近年来,永善县立足脱贫攻坚示范区、金沙江下游生态保护修复示范区、绿色能源开发利用示范区定位,以“一核、两带、三片”为核心,围绕“特色、产业、生态、干净、宜居、智慧”目标,不断推进城市更新项目建设,推进城镇扩容提质,推动城镇绿色发展,不断改善百姓住房条件,全面提升人居环境质量。十年砥砺前行,勇毅前行,城乡面貌焕然一新,群众幸福感倍增。

走进永善县墨翰乡柏林村上坪子易地搬迁安置点,一排排黑白墙统一风格的滇南特色民居依山而建,院落干净整洁,门前微菜园、微果园、微花园点缀,村民每天生活在诗一样的庭院里。村主任王冲告诉记者,村里能有今天,是县委、县政府为群众着想、统筹城乡发展的结果。上坪子的变化,是全县城乡面貌华丽蝶变的一个缩影。

谋定后动,规划先行。永善县坚持以规划为引领,统筹城乡发展,从编制总体规划到开工建设,再到现在初具雏形,规划起到了至关重要的作用。

永善县围绕“金沙秘境、体验胜地”主题,“立足滇东北、面向成渝、融入川南”节点,以特色农产品加工、清洁能源、制造业、现代服务产业为核心,努力将永善县建设成为“清洁能源基地、绿色经济示范区、长江上游生态屏障、体验式旅游目的地”和经济发达、文化繁荣、生活舒适、环境优美的宜居宜游山水园林生态新城。

“西延南扩”,到2035年建成一个规模10万人、面积13平方公里的县城中心城市。推进中心城区向西南拓展,壮大黄华、莲峰、松溪、大兴、茂林重点镇,沿金沙江城镇发展带及连接渝昆高速、永善至盐津高速、宜攀高速出入口,走农业现代化、特色产业化和城镇化道路,带动县城整体发展,构建“一核五辅、一带三口、两轴三片”的城乡空间结构。

聚焦“产、城、人”要素,试点先行、多点连线、扩线成面。在城乡接合部,打造溪洛渡干河至新拉现代农业示范区、红光脱贫致富示范区、永兴桐堡至井底小河水旅融合示范区、明子山乡村振兴示范区、玉笋双凤农旅融合示范区,推动县城和周边区域建设一体化布局、融合发展。

永兴街道玉笋、双凤2个村43个村民小组,沿井双、玉双、川滇古道,种植枇杷6000亩,打造集综合接待、特色乡村旅游、农田标准示范、花海景观、生态涵养、特色水果种植、农产品集散为一体的融合示范区。

码口镇凝聚回干乡部合力规划家乡,开展花椒、脐橙、黄桃、枇杷特色产业“三品一标”创建,建设滨江公路,打造地下长城和金沙江旅游线。发展规划一出台,便让人眼前一亮。

目前,全县132个村(社区)已有81个完成规划编制。村庄规划,迅速渗透到永善县每一个角落。

