

年初,昭通市出台了《昭通市关于进一步提升财政衔接资金使用整体效益的十二条工作措施(2023—2025年)》(以下简称“十二条措施”),在全市全面施行并取得了明显成效。日前,国家乡村振兴局刊发简报第30期推广昭通市衔接资金管理“十二条措施”,抄送中共中央办公厅、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、政协全国委员会办公厅等,云南省委书记王宁在2023年全省农业农村工作会议上点名表扬昭通市衔接资金管理“十二条措施”,省财政厅、省乡村振兴局要求在全省推广,相关的内容已纳入近期出台的《云南省巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设管理指导意见》。

# 破局创新 招招见实

## ——昭通加强财政衔接推进乡村振兴补助资金管理纪实

通讯员 陈宇

昭通市是全国巩固拓展脱贫攻坚成果的主战场。进入过渡期以来,昭通市始终把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为首要政治任务,严格贯彻“四个不摘”总要求,围绕“巩固—发展—振兴”这一主题,聚焦每年全市超过45亿元、占全省资金总量超五分之一的衔接补助资金使用管理,“破局创新”,努力探索推进昭通农业农村现代化、全市经济高质量发展跨越发展的新路子。

### 强化政策引领 发展理念“破旧革新”

根据党中央、国务院和省委、省政府关于“三农”工作的重大决策部署和相关政策要求,全市财政等部门立足昭通实际,坚持“目标引领、产业支撑、龙头带动、项目落地、利益联结”五大方向,抢抓过渡期机遇,出台《昭通市关于进一步提升财政衔接资金使用整体效益的十二条工作措施(2023—2025年)》,在集中财力支持优势主导产业发展、集中资源做强以加工业为核心的产业链、集中效益吸引社会资本广泛参与全市脱贫成效巩固衔接推进乡村振兴的进程中,树立“更多依靠产业发展来巩固拓展脱贫攻坚成果

衔接推进乡村振兴”的鲜明导向,上下同心,齐心协力,共画乡村振兴、共同富裕美好蓝图。

### 强化市级统筹 资金使用规划“一盘棋”

集中财力办大事。资金和项目实行市级“评审备案制”。自2023年起,围绕市委、市政府确定的重大项目和重点工作,由市级巩固脱贫攻坚推进乡村振兴领导小组负责组织,每年对各县(市、区)资金使用总体效益规划、项目编制、绩效目标等情况开展集中评审和考核,年度考核结果将作为市级分配相关资金以及市级建议省级调整资金的重要因素。未经市级评审批准的资金规划和项目一律不得纳入乡村振兴项目库,不得擅自组织实施。

明确衔接资金安排优先顺序。要求县级在优先足额保障中央和省级的明确的人到户等刚性支出事项的基础上,确保产业资金投入占比不低于上级要求,没有直接关联生产经营性项目的产业配套基础设施,所投资金不得纳入产业发展资金范围。基础设施类项目一律采用“以工代赈”方式实施。

统筹各方资金协同推进乡村振兴。统筹东西部协作、中央和省定定点帮扶、涉农整合、中央和省级行业部门专项补助等资金,协同联动衔接资金,推进惠及广大农村群众的重大基础设施建设,持续改善农村基础设施条件,夯实产业发展基础,多渠道促进农民增收。

### 做细分类措施 产业扶持“招招见实”

打出财政贴息、奖补政策“组合拳”。2022年,昭通市出台《昭通市促进农村居民持续增收建立新型农业经营主体银行贷款财政贴息办法》,设立1.8亿元规模的财政贴息资金,对新型农业经营主体的银行贷款给予不超过3%的财政贴息,可撬动银行等金融机构贷款60亿元;出台《昭通市促进农民增收联农带农市场主体奖补办法(试行)》,建立规模为9000万元的奖补资金,激励市场主体更好发展生产。

在“十二条措施”中明确,县(市、区)要集中资金投入优势主导产业,重点打造苹果、天麻、竹子、金沙江及牛栏江特色经济林果和其他特色产业;支持在区位优势明显、交通条件便利、用工便利的安置点建设加工园,不具备建设加工园条件的县,可通过“飞地经济”模式共同建设加工园;围绕初加工、精深加工、综合利用加工,提升农产品附加值,不再对种植养殖环节及管护环节直接给予资金补助等。

出台《昭通市加强衔接补助资金支持笋用竹产业高质量发展的实施意见(试行)》,7个竹产业县(盐津县、大关县、永善县、绥江县、镇雄县、彝良县、威信县)每年每县投入竹产业加工环节的资金不低于当年衔接资金的20%,把扶持笋用竹产业发展与易地搬迁安置区(点)特别是万人安置区后续扶持相结合,加快形成大型加工园区,力争通过三年努力,全市竹产业综合产值突破300亿元,提

升昭通笋用竹产业品牌影响力。其他特色优势产业的细化扶持政策,正在陆续出台中。

### 资产盘旧规新 推进管理“大、统、一”

脱贫攻坚期,全市累计投入各类扶贫资金超700亿元,形成了资产总原值超500亿元的扶贫资产,过渡期内预计还将形成资产原值超100亿元的项目资产。为切实把各类扶贫资产,尤其是经营性扶贫资产管好用好维护好,确保长久稳定发挥效益,昭通市在“十二条措施”中明确,资产性质属于国有的,全部划归县级国资部门管理并委托县级国有平台公司统一运营;属于村集体经济的,统一划归农业农村部门管理并委托县级平台公司统一运营、分账核算。

2023年,昭通将通过“九个”分类盘活,进一步统一资产确权、登记备案、运营管护、收益分配、资产处置、监督管理等机制。通过前期盘活、后期资产统一管理和运营,推动资产与金融融通联动,促进“资产”向“资本资金”转变,构建全市经营性扶贫资产运营管理新型长效机制。

### 聚焦关键少数 联农带农看准“四个要”

要“联得准”。以县为单位,由政府统一组织并提供监测帮扶对象及其他低收入农户名册,对衔接资金投入的经营性项目,包括“飞地经济”项目,全覆盖建立联农带农利益联结机制。联结对象主要是

监测帮扶对象及其他低收入农户,其中监测帮扶对象要实现全覆盖。

要“联得实”。市场经营主体要以种植养殖、精深加工、产供销一体化及其他自身特色优势主业与农民建立利益联结机制。

要“联得好”。市场经营主体生产经营活动正常,资产负债率控制在合理区间,有实力带动低收入农户每人每年持续增收。

### 花钱必问效 不做“事后诸葛亮”

聚焦年度衔接资金使用总体效益规划和项目清单,制定《昭通市2023年财政衔接资金全过程绩效跟踪监控工作方案》,对各县(市、区)当年财政衔接资金使用管理、支出进度和实施项目开展全过程绩效跟踪监控,重点围绕市级确定的重点项目和产业,对资金是否按优先顺序安排使用,是否集中财力支持特色优势产业发展,是否大力培育以龙头企业为主的市场主体、发挥龙头企业产业发展中的示范带动作用,产业类项目是否建立健全联农带农利益联结机制等开展跟踪问效,查找项目执行和资金管理使用等过程中的薄弱环节,提出解决措施和建议,以便及时采取纠偏措施,确保在次年1月前上年度衔接资金使用总体效益目标基本实现,具体项目绩效目标基本完成,切实提升财政衔接资金使用整体效益。



# 用产品“说话” 靠实力“圈粉”

## ——永善县“四大金果”带动群众致富纪实

通讯员 黄桦文/图

永善县是典型的山区农业县,立体气候特征显著,光热资源丰富,特别是沿金沙江岸线长达175.45公里的干热河谷地带,具备得天独厚的自然条件,适宜种植各种水果。近年来,该县立足资源禀赋和产业基础,抢抓东西部协作机遇,依托沿江万亩特色水果精品示范带建设,大力发展沃柑、脐橙、枇杷、白橘“四大金果”产业,掀起了群众“钱袋子”,走出一条现代农业发展助力乡村振兴的新路子,实现“农业强、农村美、农民富”。2022年10月,农业农村部农产品质量安全中心公布第二批全国名特优新农产品名录,永善“四大金果”榜上有名,凭实力“出圈”。

### 连片种植 香甜沃柑开启“振兴路”

初春时节,走进永兴街道马路村400亩沃柑基地,空气里弥漫着沃柑甜蜜馥郁的香气,只见连片沃柑挂满枝头,在阳光照耀下显得格外迷人。永善县江宇种植专业合作社理事长陈梅一边带领果农采摘、装箱、搬运,一边高兴地说:“自从我们合作社的沃柑被认定为全国名特优新农产品后,外地水果商来收购的很多,乡亲们收入可观、干劲十足。”

永兴街道是永善县沃柑的主产地之一,主要集中在马路、佛滩等村(社区)。位于金沙江畔的佛滩社区,是沃柑产业核心区,连片沃柑果树郁郁葱葱,把江畔装扮成一片碧绿。据永兴街道宣传委员徐雯介绍:“佛滩现种植沃柑600余亩,因具有糖分高、口感好、维生素含量高丰富等特质,深受消费者喜爱,远销昆明、成都等地,2022年实现产值700余万元。”

为切实做好沃柑销售,永兴街道结合当地实际,采取“合作社+基地+农户”的管理模式,鼓励村民以土地入股,由合作社统一管理、收购和销售,延伸产业链,降低市场风险,保护了果农利益,让沃柑成为当地村民的“致富果”。“我家种植了100亩沃柑,去年投产40余亩,通过线上线下销售,营业额达40余万元。”果农贺林说道。

### 政企联动 生态脐橙变身“摇钱树”

每年初冬时节,务基、永兴、松溪等乡(镇、街道)上万亩脐橙梯次成熟上市,这些具有永善特色的“金果子”搭乘互联网“快车”,走上全国各地消费者的餐桌。据介



永善县群众正在售卖“五星”枇杷。

绍,脐橙基地现种植脐橙1.5万亩。尽管这项特色生态产业现已成为当地村民增收致富的“摇钱树”,在以前却是另一番景象。

务基镇白胜村位于永善县城南部,距离县城13公里,有“溪峡坝内第一村”之称。过去,当地一直以传统种植业为主,年轻劳动力大量外出,土地撂荒现象突出,“一方水土养不起一方人”。为有效破解群众增收难题,白胜村“两委”依托当地气候和资源禀赋,引导群众组建5个种植专业合作社和1个村级集团公司,注册“永善脐橙”商标,成功通过绿色食品A级产品认证,与中材集团“不包蛋”合作,建成完整的电商物流体系,切实推动农产品规模化种植、品牌化发展,不断提升农产品附加值和产业竞争力,为广大果农铺就了一条稳定增收之路。2022年,全村种植优质脐橙4860亩,示范种植基地达2000余亩,产值4600万元,人均纯收入增加2万多元。和务基镇一样,码口镇也坚持把脐橙产

业作为群众增收致富的主导产业和惠及民生的实事来抓,目前已累计在全镇种植1.3万亩脐橙,并初步形成集种植、管护、采摘、分拣、包装和销售于一体的产业链。2017年,码口镇党委政府引进昭通市东晨农业发展有限公司,采取“党组织+集体经济+公司+农户”的模式,将1500亩土地统一流转给公司,集中打造标准化脐橙种植基地,让当地村民在家门口实现就业。“我们在东晨公司上班,一天工资100元,既可以照顾家庭,又可以增加收入,实在太高兴了!”码口镇码口社区下坝二组村民吴忠玲感慨道。

### 滇沪协作“五星”枇杷闯入“上海滩”

“2022年上半年,在上海市闵行区援滇干部的积极协调下,我们有3万多公斤枇杷销往了上海,与往年相比,利润增加了近30万元。”阳春三月,在永善县明子山生态农业观光园,承包了305亩水果种植园

的肖奇贵高兴地说道。

肖奇贵的水果园区与明子山观景台相邻,不仅可以俯瞰溪洛渡水电站、金沙江峡谷等大国重器和自然美景,还逐渐发展成为集乡村农家乐、登山户外运动、田园农耕体验、休闲度假于一体的乡村旅游示范点。

自第二轮东西部协作开展以来,根据中央和滇沪两省市委政府安排,由闵行区对口帮扶永善县,在夯实基础、产业扶持等方面给予大力支持。永善县抢抓这一千载难逢的机遇,规划了集鲜果采摘和农产品生产、销售为一体的农业示范庄园,种植葡萄、青脆李、脆红李、枇杷、乌桃、草莓、玛瑙樱桃、车厘子、梨等四季水果,积极探索“基地+景点+产业”的农旅融合发展模式,让明子山成为远近闻名的乡村旅游景点,各种特色农产品远销成都、昆明、广州等地,如今又搭乘滇沪协作“快车”,闯入了“上海滩”。“我们公司去年在闵行区七宝镇设立

了昭通印象馆,主要销售昭通各种高原特色农产品,永善“五星”枇杷上市进馆后,总会被抢购一空,市民品尝后赞不绝口,在我们馆就卖了5000多公斤。”昭通印象馆负责人马律说。

### 电商助力 金江白橘成为“致富果”

在黄华镇生基坪白橘园里,年过花甲的永善县金生泰种植专业合作社理事长涂孔全头顶烈日认真细致地给每一棵白橘树打春梢。这片处于盛产期的白橘,每年能给涂孔全一家带来超过30万元的收入,所以老涂对它钟爱有加。

然而,10年前的橘园却是一片大荒漠。2016年,黄华镇坚持“绿色、健康、原生态、无污染”的产销理念,依托独特的自然资源条件和良好的区位优势,先后实施了土地综合整治,完善了水池、水窖、机耕道等设施,积极争取1970万元在金寨村建设760亩橘园。同时,组织永善县金生泰种植专业合作社、永善县富群农业专业合作社等5家合作社成立联合社,采取“党支部+农户”“专业合作社+农户”“能人+农户”等模式,带动230户686人通过土地流转、入股分红、务工等形式增加收入,拓宽群众致富门路。

又是一年丰收季,满园果香采摘忙。走进黄华镇金寨村万亩橘园,一眼望去,浑圆饱满的白橘压弯了枝头,一阵阵果香扑鼻而来,令人垂涎欲滴。在镇党委政府和县直相关部门支持下,果农们充分发挥电商平台作用,并利用春节销售旺季,大力推广金江白橘,迎来了白橘网上销售的火爆热潮。

“双十一”这天,从事电商6年多的刘应贤和员工们忙着给白橘分类、打包、贴单,准备发往全国各地。为应对金江白橘销售旺季,他和员工们早已做好了充分的前期准备工作。刘应贤告诉记者,目前,他家种植白橘26亩,自金江白橘被列入全国名特优新名录后,价格上涨到每公斤16元至24元,平时发货都按照“统一品牌、统一果品质量、统一销售价格、统一包装”的要求,做到诚信经营,文明交易,如今,他家果品由于品相好,现摘现卖,加上质量有保证,订单都在不断增加。

### 稳经济·促发展