责编:陈忠华 组版:徐 敏 校对:王文富 投稿电话:0870-3191969 E-mail:ztrbtkb@126.com

坚持节约优先 走出发展新路

——昭通市“六个高”抓实自然资源管理工作纪实

通讯员 顾体照 邓鸿雁 周兴燚

依法保护自然资源,持续保障科学发展。近年来,昭通市自然资源和规划局认真贯彻落实习近平生态文明思想,以自然资源管理“八个全面”为统领,围绕中心、服务大局,围绕“六个高”抓好自然资源管理工作,全力保障昭通经济社会高质量发展。

节约集约化用地为交通、城镇等基础设施建设提供了用地保障。 通讯员 柴峻峰 摄

高起点统筹空间规划布局

有序推进国土空间规划编制。完成市级国土空间规划前期专题研究的编制和评审工作,“双评价”“双评估”已报请省级审查;编制完成昭通市国土空间规划文本初稿,2022年3月完成了第二轮征求意见,编制完成公众征求意见稿。

“三区三线”划定取得显著成效。在省自然资源厅指导下,组建工作专班,在昆明集中办公,进行了多次研究讨论和汇报协调,完成了“三区三线”5轮划定工作,经国家采取“两上两下”方式审核后,正在按照自然资源部反馈意见修改完善。

搭建完成昭通市国土空间基础信息平台。完成市级平台自评,与省级平台进行了数据对接工作,并报请省级评定。完成130个县级国土空间总体规划专题研究编制和评审工作,已形成初步成果并启动了征求意见工作。

深入开展“干部规划家乡行动”。制定《包保村庄规划编制工作方案》,领导班子成员包保到县、科室包保到村,进一步明确目标任务、责任措施,多措并举推进村庄规划的编制。2022年,计划编制村庄规划437个,已组建规划编制组437个,开展培训151场3755人次,完成了293个村庄摸底调查工作。

高站位强化耕地保护监督

推进“进出平衡”管理。制定印发《昭通市严格耕地用途管制实施方案》《昭通市2022年度耕地“进出平衡”总体方案编制指南(试行)》,指导各县(市、区)编制2022年度耕地进出平衡总体方案,严控“非粮化”行为。

加强占补平衡工作。持续推进省政府补充耕地垦造水田三年行动计划(2020—2022年)和“欠账”指标归还计划,今年以来完成补充耕地项目入库备案6个,入库耕地数量指标1724.67亩,水田规模180.9315亩,粮食产量93.97万公斤;加强向省自然资源厅协调汇报,统筹解决耕地占补平衡困难,有效保障新建重庆至昆明高速铁路、鲁甸至巧家高速公路、昭通至乐山高速公路建设等48个项目用地占补平衡需求。

高效率提供土地要素保障

推进土地资源节约利用。1—8月,全市供应各类建设用地546宗1029.4588公顷,其中划拨用地110宗875.8513公顷,出让供地436宗153.6076公顷,成交价款78132.07万元。

强化批而未供和闲置土地的处置。全市应完成批而未供处置任务7096.86亩、闲置土地处置任务1378.44亩,目前,批而未供已处置2870.46亩,完成任务量的40.45%,闲置土地已处置1254.87亩,完成任务量的91.06%。

强化重点项目用地保障。完成用地报批45宗2.3286万亩,审查上报成片开发方案7个2.37万亩。综合交通方面:完成渝昆高铁和鲁巧高速、西环高速、青水高速、镇七高速公路重点交通项目1.16万亩的用地报批,已获批项目两个5486亩。新能源方面:完成巧家海坝和永善海子山两个光伏项目用地报批,面积45亩。工业方面:旗滨光伏玻璃项目涉及的成片开发方案已全部获批,合盛硅业一期用地2942亩,成片方案已取得批复,已获批1024亩;二期用地成片开发方案已通过省级审查。为保障昭通500千伏鹤城输变电项目用地,市政府领导真抓实干,多次带队到省自然资源厅对接工作,并会同南方电网公司向省自然资源厅领导作专题汇报,得到大力支持,从组卷上报、专班审查、补正、集中审查到获省政府批复不到20天,确保了项目如期开工建设。

高效能加强矿产资源管理

开展第四轮矿产资源规划编制。《昭通市矿产资源总体规划(2021—2025年)》已经市自然资源和规划局党组会、市政府常务会、市委常委会审议同意,省自然资源厅组织的专家评审通过,待审查批准。市自然资源和规划局已组织对11个县(市、区)矿产资源总体规划(2021—2025年)进行评审,待市级矿产资源总体规划获得批准后,市自然资源和规划局局务会将审议批准。

有效管理非煤矿山。全市非煤矿山总数控制指标397个,取得采矿许可证264个,生产矿山66个,建设矿山10个。

全力保障重点项目。围绕市委“六大战略”,全力做好水电硅项目资源保障,彝良小草坝硅矿已完成矿产资源储量报告、开发利用方案、采矿权出让收益评估等采矿权出让前期工作;彝良县兴怡泰矿业有限公司彝良县松林石英砂矿已通过联勘联审。

切实抓牢安全生产。坚持将安全生产纳入重要议事日程,编制了领导班子成员安全生产职责清单,严格落实24小时值班制度,开展安全生产隐患大排查大整治,“百日攻坚”安全生产专项检查和综合督查;开展洗洞盗采金矿专项行动,落实安全生产十五条措施等安全防范工作。

高质量提升民生服务水平

做好不动产登记。压缩登记时限,交易合同网签审核控制在两个工作日,核税缴税即时办结,不动产一般登记业务2—5个工作日办结,抵押登记1个工作日内办结,查询、异议、注销等登记即时办结;持续化解不动产登记历史遗留问题,处置化解问题楼盘577个60283户,剩余3个4757户,处置率92.69%,累计办证32926户;加强农村不动产确权登记,全市共有68万宗农村不动产,审核通过67.86万宗。特别是在办理易地扶贫搬迁安置住房不动产登记工作中,面对部分安置点供地许可、用地审批和竣工手续不完善的情况下,市自然资源和规划局克服时间紧、任务重、人员少等难题,严格按照上级要求,采取县(市、区)政府向市政府书面承诺的方式,作为权属来源材料,解决了登记“卡脖子”难题。同时,以鲁甸县卯家湾安置区为试点,督促各县(市、区)自然资源局加强统筹,落实测绘作业队伍进场作业,完成地籍测绘和数据库建设,积极协调发改、搬迁安置等部门及社区党工委,主动服务、特事特办,收集登记所需的搬迁群众身份信息和搬迁安置协议,确保不动产权证书尽快发放到群众手中,给搬迁群众吃下“定心丸”。全市易地扶贫搬迁安置住房共有83129套,登记发证81781套,登记发证率98.37%。

地质灾害防治网络进一步织密。建成并投入使用自动化监测预警项目155处;累计开展应急演练2864次,参演人员85576人次,宣传培训630次,培训人员36370人次。今年以来,全市共发生地质灾害灾情3起,造成12人受灾,无人员伤亡,直接经济损失30.5万元;险情4起,潜在威胁381人、潜在经济损失1260万元;自动化监测预警设备有效预警1次、转移避险人员30人。

高要求推动执法监察工作

市自然资源和规划局先后召开专题会议、调度会议4次,制定印发《关于贯彻落实通报 挂牌 约谈 冻结 问责“五项机制”全面从严遏制违法违规占用耕地行为的通知》《昭通市2021年度土地违法违规问题专项查处整改“百日攻坚”行动方案》,对4个县(区)进行了约谈,对6个县(区)启动了用地报批冻结,对两个县(区)实施挂牌督办,坚决落实“长牙齿”的硬措施。截至9月中旬,完成拆除复垦576宗3210.47亩、涉及耕地2106.54亩;完成补办用地手续282宗1989.4亩、涉及耕地1120.9亩。同时,持续开展矿产资源领域“打非治违”,开展巡查1000余次。

“铁军”中的硬汉子

通讯员 于晓玲

马达声声,机车轰鸣,移山填沟,尘土飞扬……一派繁忙而热闹的施工场景,这就是正在建设的水富经济技术开发区(以下简称“水富经开区”)在高温闷热的7月、8月如火如荼的场景。水富市重大项目征地拆迁楼坝片区分指挥部土地组组长陈俊,是一位长期工作在水富经开区建设工地一线的小伙子,年仅34岁。

陈俊身材敦实,皮肤黝黑,说话不急不慢,走路来去一阵风,是一名年富力强、工作作风扎实、办事稳妥的硬汉子。自开展征地拆迁以来,陈俊带领土地组队员顶着寒风、冒着酷暑,整日奔波在向家坝镇水河村、楼坝村的田野之间,与时间赛跑,为项目开路。

顶风冒雨完成地质勘察用地

2022年1月10日,陈俊的女儿才出生10余天,当他还沉浸在初为人父的喜悦之时,就接到分指挥部的紧急通知,因水富经开区地质勘察项目即日启动,需立即进场开展群众工作。这位硬汉看着怀里脑袋还没有自己拳头大的女儿和躺在床上虚弱的妻子,毅然选择了服从指挥部的工作安排,提前结束陪护假,回到工作岗位上。

为了让地勘施工方顺利推进工作,陈俊带领队员提前与地勘施工方对接,并与队员、各村“两委”进行研判,制订进度和计划等,全程陪同地勘公司现场施工,细心耐心做好群众工作,全力协调地勘用地,第一时间发现问题,第一时间解决问题。在工作中,陈俊坚持政策面前人人平等,做到一把尺子量到底,一碗水端平。为短期内完成地勘工作,陈俊带领队员采取土地补偿与开挖地勘施工便道同步推进的形式开展地勘用地协调工作,从实物指标调查、资金测算、资金兑付到青苗铲除,工作组以平均10天一条施工便道的速度保障地勘用地,在一个半月内完成了200余亩地勘用地协调。

跑出土地补偿“加速度”

时间就是效率,工作就是命令,任务就是号角。为全力保障张滩片区、围墙坝片区施工建设及附属设施用地,分指挥部分别在2022年6月30日、7月5日、7月7日三天,连续给土地组下达了3个共计182.04亩土地的临时用地征用工作任务,且要做好近1000冢坟墓搬迁。面对艰巨的任务,为了抢抓工期,陈俊带领工作队员在气温40℃高温下,坚持奋战在田野,马不停蹄、连续作战,以“5+2”“白+黑”的工作态度全力推进临时用地补偿工作。

为了预防中暑,每天出发前,陈俊和队员们提前先喝一瓶藿香正气水。渴了就喝点矿泉水,累了就在树荫下休息一会儿。白天现场复查复核,晚上入户做群众工作。深夜回到家,还得思考和安排第二天的工作,并逐一电话通知到位。在此期间,陈俊因出汗过多,导致腿部时常抽筋。为了不影响工作,他揣上一瓶钙片,继续顶着烈日在田间地头穿梭。最终,这位黑黝黝的汉子带着土地组的全体人员,以扎实的作风,有力的措施,克服困难,争分夺秒地完成了任务。

真心实意为群众排忧解难

在工作中,陈俊始终耐心做好群众思想工作,细心讲解国家政策,妥善处理群众之间的问题,切实维护群众的利益,与群众之间建立了深厚的感情。群众从最开始要求补偿款到位以后挖掘机才能动工,到后面只要工作组将补偿资金测算表送给群众签字后,群众主动说:“你们用地急,要挖就先挖嘛,只要补偿款按时打到位就可以了。”在临时用地项目中,群众搬迁坟冢难度大,陈俊就联系施工方调用挖掘机帮助群众搬迁坟冢;因开挖便道挖断群众饮水管,导致周边群众在炎热高温下无水可用,陈俊立即联系矿泉水销售商,连夜给每户群众送了3桶矿泉水。

在水富经开区项目工程快速推进的前端,正是有像陈俊这样甘于奉献、一心为公、吃苦耐劳的水富经开区征地拆迁“铁军”,才跑出水富经开区征地拆迁的加速度,以实际行动书写大建设的奇迹!

献礼二十大·有你真好

威信:产业融合“农”墨重彩

通讯员 孙晓楠 文/图

产业发展生机勃勃,村居环境优美宜居,乡风民俗淳厚朴实,广大农民安居乐业……走进威信县,一幅“产业兴、生态美、乡风淳、社会安、百姓富”的幸福画卷,正在革命老区这片红色沃土徐徐展开。

喜看沃野织锦绣,乡村振兴正当时。近年来,威信县以党建为引领、以乡情为纽带、以项目为支撑,创新发展理念,紧紧围绕农业增效、农民增收的思路,大力发展特色种植产业,持续推进产业结构转型升级,奏响乡村产业振兴“交响曲”,奋力书写乡村振兴“大文章”。

因地制宜调结构
培育特色产业基地“致富花”

威信县按照“红色文化、绿色食品、彩色风光、特色养殖”工作思路,紧扣“人均两亩方竹、两头生猪”目标,落实“抓有机、创名牌、育龙头、拓市场、建平台、解难题”六大措施,因地制宜推进产业基地建设。从高原特色产业发展实际出发,向强龙头、延链条、集聚群、促三产融合,持续培育壮大“1+N”高原特色产业稳定发展,精心打造一批集中连片、种养规模化生产基地和产业带,推动高原特色产业基地开出“致富花”,打造一条村村有亮点、组组有看点、户户有支撑的产业发展新路子。近年来,全县建成万亩连片基地9个,种植方竹54.2万亩。建成规模化标准化生猪养殖场82个,双河偏岩、旧城马鞍生猪养殖场认定为“绿色食品牌”省级产业基地。同步建成猕猴桃1.4万亩,魔芋基地2万亩及蔬菜、柿子、桃子、大雅柑、马铃薯示范基地上万亩。

科技支撑增功能
延伸传统农业产业“价值链”

按照“外招龙头,内强根本”的思路,威信县积极调整产业结构,按照“产品落在品牌上、品牌落在企业上、企业落在基地上”的思路,高标准谋划一批产业融合发展项目,着力打造从前端到终端的全产业链条,推动全县高原特色产业实现“接二连三”发展。

以重大项目建设为抓手,威信县成功引进大连金葵集团、成都美之霖食品有限公司落户威信县发展山葵和辣椒产业,在“赤水河金色优食谷”工业园区建立深加工车间。引进绥江枫树家禽养殖有限公司落户威信县发展肉蛋鸡养殖。积极组织农技人员深入田间地头开展猕猴桃、魔芋、蔬菜、桃子、柿子、大雅柑等特色产业管护,挂果投产面积已达2万余亩。实施产业帮扶项目32个,大力推进威信山哩妹特色农业科技观光产业园建设项目、威信县年屠宰生猪50万头加工项目、威信县猕猴桃产业融合发展等项目建设,延伸威信县产业发展链条,加快全县农业产业结构调整、提升产业发展质量、拉动县域经济发展。

多点开花显优势
打造农旅融合发展“新名片”

威信县坚持实施“生态立县、旅游兴县”发展战略,因地制宜、因村施策,充分挖掘优势特色资源和红色文化元素,将产业发展、文化挖掘和乡村旅游有机结合,大力推进农旅深度融合,积极探索“农业+旅游”发展模式,不断强化特色产业发展,打造独具特色的“产业兴旺”之路,努力实现生态效益与经济效益“双赢”,为农业增产、农民增收、乡村振兴注入新活力。

按照农旅融合发展思路,威信县通过统筹整合各类农业与旅游资源,将特色产业、休闲农业、生态环境、乡村文化、民俗娱乐、休闲养生有机融合,先后规划建设了双河乡生态农特产品集成园区、高田乡凤阳部落观光旅游、旧城镇稻花香特色品牌、三桃乡“乡愁人家”特色小镇、麟凤镇雪山胜境特色小镇建设等重点休闲农业与乡村旅游项目,打造了集乡村民俗、农业体验、特色餐饮、度假休闲、养生健身等功能于一体的新型休闲度假旅游产业集群。大力发展集观光、游览、采摘、增智于一体的观光农业产业基地,逐渐形成集农业观光旅游、农耕文明体验、领略山村风土人情于一体的乡村旅游新业态,构建了“一村一品”优质产业发展新格局。

如今,威信县农业产业链条正在不断延伸,功能不断拓展,持续推进乡村全面振兴基础更牢、底气更足,切实走出了一条符合当地特色,行之有效的产业振兴之路。

威信县建成1.4万亩猕猴桃产业基地。