

“六个聚焦”提升财政服务保障力

——市财政局助力全市经济社会发展纪实

记者 陈忠华 通讯员 肖贵友 文/图

财政工作在经济社会发展中具有重大作用。今年以来,面对新冠肺炎疫情反复、国际局势突变等因素造成的经济下行压力加大,全市财政形势严峻,在市委、市政府的坚强领导下,市财政局高效统筹疫情防控和经济社会发展,深入开展干部作风和营商环境“双提升”专项行动,切实转作风提效能,凝心聚力、实干担当,充分发挥财政基础和重要支柱作用,全力服务保障好“六大战略”实施和全市经济社会高质量发展跨越式发展大局。

聚焦学习教育提站位

坚持夯实思想之“基”,不断强化思想政治教育,认真落实市作风办《关于在干部作风大提升专项行动中加强学习教育的通知》要求,严格执行第一议题制度,通过党组理论学习中心组学习、党组会议、党支部“三会一课”、青年理论学习小组、学习强国App、云岭先锋App等形式载体,常态化开展作风建设内容学习。截至目前,市财政局今年共开展理论学习中心组学习5次,各党支部开展“三会一课”学习117次,撰写心得体会和理论文章80余篇。通过观看廉政警示教育片、讲授廉政党课等形式以案为鉴、以案释法,让大家始终绷紧纪律规矩这根弦,做到认清形势、心存敬畏、严守底线,争当清正廉洁好干部。通过学习教育,引导广大干部职工树牢“政治机关”意识,筑牢廉洁防线,自觉“对标先进、争创一流”,形成担当作为、争先进位的良好氛围。

聚焦问题查摆补短板

坚持问题导向,把解决问题的过程作为推动工作不断提质增效的过程。通过征求意见、做好“对照查”“开门查”“相互查”方式,围绕干部作风大提升专项行动重点整治的6个方面30个问题开展两个批次问题查摆,共查摆问题563条,针对查摆的问题,深刻剖析原因,针对性制定整改措施,认真推动整改提升。结合“财政质量年”行动,聚焦“财政收入怎么办、财政支出怎么办、债务管理怎么办、绩效管理怎么办、财政监管怎么办、作风建设怎么办?”6个主题,结合云南省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的10种“实践模式”,全局干部职工分为6个研讨小组开展研讨交流,大家积极建言献策,切实吃透精神,找准短板弱项,明确工作方向、定实整改措施,以扎实的问题整改不断推动各项重点工作提质增效。

聚焦群众福祉暖民心

坚持为民理财理念,把服务群众作为做好财政工作的出发点和落脚点,切实兜牢“三保”底线,紧盯群众所需,确保民生



5月25日,市财政局干部到白鹤滩水电站宣传减税降费政策,调研国家留抵退税政策落实情况。

支出在财政支出中的优先地位。今年1—7月,全市教育、文化、社保、医疗、住房保障等领域民生支出完成249.3亿元,占一般公共预算支出的81.9%。下达困难群众生活救助补助资金32.75亿元,支出社会救助资金15.62亿元,保障城乡低保、特困供养、孤儿、临时救助及流浪乞讨人员补助资金按时足额发放,保证困难群众基本生活需求;落实“居有所安”要求,下达农村危房改造中央补助资金1.03亿元,巩固提升脱贫攻坚住房安全有保障工作成效;把保障人民健康放在优先发展的战略位置,下达基本公共卫生服务资金2.74亿元、医疗服务能力提升补助资金0.55亿元、重大公共卫生资金0.22亿元、7个专项行动奖补资金1.92亿元,改善医疗卫生基础设施,完善公共卫生服务项目,大力支持开展爱国卫生专项行动,严格做好疫情防控工作,推动健康昭通建设;充分发挥政策性农业保险分散生产风险、弥补经济损失、稳定农户收入与促进农业发展的重要作用,争取中央、省级政策性农业保险保费补贴资金4693.2万元;充分发挥就业补助资金作用,下达就业资金4.09亿元,支持开展就业技能培训22.83万人次,发放就业补助资金1.31亿元,带动城镇新增就业3.01万人。

聚焦助企纾困稳经济

积极发挥财政职能,认真贯彻落实中央、省、市稳投资和稳定中小企业纾困发展政策的各项决策部署,着力助企纾困稳经济。一是加大项目前期支持。市财政局在财力十分紧张的情况下,安排市级项目前期工作经费1亿元,支持交通、水利、教育、能源等重点项目前期工作开展,为夯实民间投资创造积极有利的前期基础条件。二是加大财政奖补力度。截至目前,全市累计争取到位支持企业纾困发展资金1.01亿元,会同相关部门出台一系列助企纾困的发展稳增长政策,对能源及烟草以外的工业投资、技改项目企业实施奖补支持,对成功创建国家5A、4A级旅游景区的企业、成功申报5A、4A、3A级物流企业以及新增纳入统计范围的规模以上物流企业给予奖励,支持降低物流成本,全面落实精筒铁路货运杂费项目、降低运杂费滞纳金收费标准、取消货物运输变更手续费等政策。三是严格落实减税降费政策。截至目前,全市共办理留抵退税87.4亿元,惠及1172户市场主体,占全年预计退税规模91.2亿元的95.8%,增值税留抵退税规模居全省16个州(市)第二位,市场主体对减税

降费政策的知晓度和满意度不断提高,有效缓解市场主体经营困难,激发市场主体活力,保障经济平稳健康发展。

聚焦营商环境促发展

以助力经济社会高质量跨越式发展为主线,以服务市场主体需求为导向,全力打造一流营商环境。推动政府采购公开透明,促进市场公平竞争。截至目前,我市需关联采购意向的政府采购项目共计525个,已公开415个,政府采购意向公开覆盖率为79.05%。全面审查、清理和整改本地区、本部门政府采购领域妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。督促各预算单位对采购文件实施公平竞争审查,确保各市场主体平等参与政府采购活动。三是加大政府性融资担保力度,缓解企业融资难、融资贵问题。市昭信担保公司对2022年5月25日至12月31日期间新发生的小微企业和“三农”融资担保业务执行“零费率”。截至2022年6月30日,市昭信担保公司新增担保531户,新增担保金额64834.63万元。其中,新增支农支小融资担保户数、担保金额占比分别达到99.83%、94.7%。同时,严格执行“对单户500万元及以下小微企业和‘三农’融资担保费率不高

水富经开区：“现场办公会”成征地拆迁工作“法宝”

通讯员 于晓玲

你们听说过“移动的会议室”吗?是一辆宽大的客车?或是一顶宽敞的帐篷?或是一个能快速移动、快速安装的活动板房?都不是。这个“移动的会议室”没有高档的配置,也不能遮风挡雨。这个“移动的会议室”以天为幕,以地为席,周边的溪流、树木、工地上的车辆、工程施工设备都是会议室的装饰。不受时间影响,无须刻意布置,在工作需要时,立即就可以使用,这就是水富市重大项目征地拆迁楼坝片区分指挥部“移动的会议室”——“现场办公会”。

水富市重大项目征地拆迁楼坝片区分指挥部在水富市委、市政府的坚强领导下,认真贯彻落实“一线工作法”,坚持一线掌握情况、一线发现问题、一线解决问题、一线锤炼干部。指挥部贯彻落实“一线工作法”最生动、最具体的体现就是指挥部经常召开的“现场办公会”。为了扎实有效推进水富经济技术开发区(以下简称“水富经开区”)征地拆迁工作和工程建设,指挥部经常在施工现场、征地现场、信访工作现场召开各类现场办公会。因此,指挥部“移动的会议室”便出现在了柏香沟公路边、石岗活动室、围墙坝工地上、向家坝镇的田间地头。通过现场办公会,在“移动的会议室”里解决了很多工程建设与用地之间的矛盾,避免了很多施工阻力,也调解了各类历史遗留问题,更好地打通了水富经开区工程建设的“任督二脉”,有效地解决了征地拆迁和施工建设的“肠梗阻”,搭建起了指挥部和群众之间的“彩虹桥”,成为水富经开区快速推进征地拆迁各项工作的“法宝”。

指挥部现场办公会 打通工程建设“任督二脉”

宏大的水富经开区建设在横江边拉开帷幕,项目规划、征地拆迁、招商引资、要素保障等各项工作快速推进,全体参建方、征地拆迁干部充分发挥主人翁精神,在经开区建设一线担当作为、勇毅前行、敢打善拼、克难攻坚,扎实推进经开区建设的各项工作。然而,在建设过程中总是伴随着各种各样的矛盾,参建方与征地拆迁工作出现信息不畅通的问题,严重制约了项目的建设进度。为了在建设现场第一时间发现问题、并有效解决问题,让各类推诿扯皮的借口“无处遁形”,指挥部深入实践“一线工作法”,充分发挥“移动的会议室”的作用,通过指挥长现场办公会,现场安排各项工作,现场解决各类问题,打通工程建设“任督二脉”。

2022年4月11日,水富市重大项目征地拆迁楼坝片区分指挥部指挥长陈国均在张滩片区云南锂宸新材料科技有限公司(以下简称“云南锂宸公司”)项目地块召开指挥长现场办公会,现场实地反复踏勘、反复比选,不断优化路网、临时供电走廊方案。

5月15日,陈国均到张滩坝地块工地现场察看,发现工地一片沉寂,施工单位称因小雨暂停施工。5月16日,陈国均分别在围墙坝和张滩坝召开指挥长现场办公会,对照图纸和现场实际,制定切实有效方案,采取超常规措施,科学合理统筹,研究和解决工程进度缓慢问题,争分夺秒抓进度、抢工期。

5月20日,指挥部在张滩片区召开指挥长现场办公会,现场研究加快推进电力

建设及搬迁改造等要素保障工作,协调解决问题。

2022年6月21日,在绿树成荫的柏香沟旁,指挥部召开现场办公会,就张滩片区柏香沟防洪拦拦水坝选址和凿渠引水进行现场研究、部署。

……

像这样的指挥长现场办公会还有很多,一线调度推动,现场交办任务,行之有效地解决了工程建设、项目选址、临时用地补偿等问题100多个,高效科学推进项目建设。

现场施工保障办公会 解决征地拆迁的“肠梗阻”

“夏副指挥长,我们的工程车不敢动了,有个老百姓说前面的包谷地是她家的。”4月28日,建设方的罗工程师又给指挥部副指挥长夏岳云打来满含抱怨的电话。夏岳云习惯性地皱起了眉头,西陇科学项目建设用地,必须在5月底以前交付企业施工,这是水富市委、市政府下达的硬任务、死命令。然而,由于项目实际用地需求大于规划红线范围,设计方却没有在土地红线图上标注,超出面积没有签协议,施工不能顺利进行,严重影响了施工进度。像这样的问题,在4月底的那几天时有发生。

如何让指挥部土地组、施工方、规划设计方、业主方,都能更方便、更有效地沟通和联系,有效解决征地拆迁和项目施工建设的“肠梗阻”,夏岳云和另一名副指挥长唐琨认真思考了又思考,研究了又研究,决定成立现场施工保障组,采取召开“现场施工保障办公会”的办法,畅通征地与施工之间的沟通渠道,成为施工建设的

“加速器”。

现场施工保障组由指挥部土地组和信访维稳组、施工方、规划设计方、业主方以及村“两委”人员组成,并建立微信群,由指挥部办公室负责联系。在现场施工保障办公会上,保障组的成员全部到达施工用地现场,拿着图纸,对照现场,指认实际用地范围,施工方随即放线,土地组和村“两委”人员立即对实际用地红线范围进行研判,是不是已签协议的临时用地?没有签协议的临时用地涉及哪几家?并立即展开行动,队员分别走进群众家中做工作、签协议,在现场做好群众工作,维护施工秩序,为正常施工保驾护航。

4月30日,指挥部分别在围墙坝片区、张滩坝柏香沟召开现场施工保障办公会,现场配合施工方开展工作,4个小时内完成围墙坝T₁、T₂平台用地边线的施工,成功劝解了3位现场群众,并将T₃号平台临时用地交付施工方。

5月11日下午,指挥部接到紧急任务,5月12日必须完成围墙坝至杨湾沟的施工便道,5月13日该区域的地勘要进场。5月12日,烈日当空,天气炎热,夏岳云、唐琨带着现场施工保障组在围墙坝召开现场施工保障办公会,从施工便道的起始点开始进行推进,放线、协调、劝解群众保障组的组员们走在前面,规划方、施工方在后面放线,挖掘机械随后进行施工。“兄弟,这里有几座坟家还未搬迁,放线时要避开!”保障组杨文华不断叮嘱着,“规划图设计路线朝左边走,但左边的地势太陡,看是不是改从右边走。”唐琨带着大家仅用了5分钟进行商议,并一致决定向右改道。最后,3个小时内,提前完成了围墙坝至杨湾

于1%、对单户500万元及以上融资担保费率不高于1.5%”的政策,切实降低小微企业融资成本,有效缓解小微企业融资难、融资贵的问题。开展“三乱”收费自查自纠。会同发改、司法、应急管理、市场监管等部门开展“三乱”收费全面自查自纠,并积极配合市场监管、发改等相关部门开展收费项目情况检查,对存在“三乱”行为的及时采取切实有效措施进行制止,严厉打击各种违规收费行为,保障企业切身利益。

聚焦协调联动合力

为积极服务支持“六大战略”实施,确保市委、市政府各项决策部署在财政部门落实落地,市财政局研究制定了向上争取、科室协同、市县联动、服务部门等考评细则,充分发挥考核“指挥棒”“风向标”“助推器”作用,进一步压紧压实工作责任,推动市财政局各科室之间、市级财政和各预算部门之间、市县财政部门之间形成多层次、全方位协调配合的工作格局。截至目前,市财政局班子成员带头向上汇报争取13次,到县(区)调研督导15次,到市级预算部门开展上门服务35次。1—7月,我市争取2022年新增专项债券45个项目89.45亿元,新增一般债券7个项目1.6亿元,争取资金总额位居全省前列。有力支持了全市交通基础设施建设项目、棚户区及老旧小区改造、社会事业项目、产业园区及物流基础设施项目、农林水利项目、市政建设项目、旅游项目、生态保护与治理等项目建设;同时,还争取到省级财政每年给予昭通2亿元农民增收三年行动计划(2022—2024年)专项补助支持政策。4月14日,为贯彻落实市委、市政府“千名领导挂千企、当好暖心‘店小二’”主题活动安排,市财政局主要领导带领相关人员,会同云南红塔银行股份有限公司昭通分行相关负责人组成调研组到挂钩企业鲁甸县火德红铅锌采选有限公司和乐红铅锌采选开展走访调研,帮助企业谋划发展蓝图。对企业提出的尾矿库容不足等问题,及时对接自然资源、林业草原、应急管理等部门,面对面对企业申报办理扩容手续进行了解答,让企业切实感受到了政府“店小二”的“温度”,提振了企业发展信心,激发了市场主体活力。在县(区)调研指导时,走访了解到云南中晟新材料有限公司资金符合2022年中小企业做优做强发展项目补助资金支持范围,市财政局及时对接工信部门,积极指导帮助该公司申报2022年省级中小企业发展专项资金,最终该企业获得800万元省级中小企业发展专项补助资金,帮助企业解决了设备订购定金燃眉之急,助力企业生产线早日投产,为企业发展壮大打下了良好基础。

沟的便道300米的施工,5月12日下午地勘进场开展工作。

6月10日至20日,指挥部在张滩片区柏香沟组织召开了5次现场施工保障办公会,切实保障了2号便道施工建设;7月1日至5日,指挥部连续在张滩片区组织召开3号便道现场施工保障办公会,优化3号便道线路,尽量避开搬搬迁坟家,使3号便道的临时用地补偿工作快速推进。

……

多频率的“现场施工保障办公会”有效地建立起征地拆迁与施工建设之间的路径,迅速解决了困扰指挥部和施工建设各方的“肠梗阻”,使得施工问题第一时间发现,临时用地第一时间推进,矛盾问题第一时间解决,快速推进了经开区工程建设。

现场纠纷调解办公会 搭建指挥部和群众间的“彩虹桥”

征地拆迁工作被喻为“天下第一难事”,既是水富经开区储备工业熟地的基础性、关键性的重要工作,也是一项政策性强、矛盾交织的民生工作。每宗土地的征地拆迁过程中,都会遇到各式各样的矛盾纠纷,群众的诉求很多,需要帮助调解的问题也很多。为此,指挥部在征地拆迁、临时用地补偿和自愿有偿退出宅基地工作中都成立了信访维稳调解组。调解组把镇、村、村民小组、群众一家人召集在一起,在群众家里、田间地头、院坝等地召开现场纠纷调解办公会,搭建起指挥部和群众之间的“彩虹桥”,有效调解了征地拆迁的各类纠纷和矛盾,化解了许多土地历史遗留问题,通过矛盾纠纷的调解,还促进了群众家庭内部和谐。