

“开展搜查工作时,被调查人家属能否作为见证人?”

“我认为搜查时应当有被调查人或其家属等见证人在场。”我觉得把被调查人家属作为见证人,可能会影响案件公正处理。”

“看得出来,大家都经过深入的思考。根据监察法实施条例规定,不得将与案件有利害关系的人作为见证人。因此,我们可以选择被调查人所在单位工作人员、邻居、物业、社区工作人员、派出所管片民警等与案件无利害关系的第三方作为见证人……”

日前,在昭通市纪委监委举办的“纪检监察业务讲堂”课堂上,授课人围绕审查调查工作中遇到的

## 全链条推进纪检监察干部教育培训走深走实

情况,向学员们抛出问题。学员各抒己见,展开激烈讨论。

市纪委监委精心挑选了一批办案能手作为“纪检监察业务讲堂”的授课人。在授课过程中,授课人聚焦监督执纪问责和审查调查处置中的知识要点、重点难点、关键节点,结合身边的案例,就合法性证据的搜集、调查询问技巧、办案报批程序等问题带领学员们

分析研讨交流,给大家传经送宝。

谈到课后的收获,一名年轻纪检监察干部感慨道:“以前,由于欠缺纪法知识和办案经验,办案遇到困难时,总是找不到最直接有效的方法,今天的学习使我豁然开朗,很多问题也迎刃而解了。”

举办“纪检监察业务讲堂”是市纪委监委开展干部教育培训链条中的一个环节。为切实提升纪

纪检监察干部作战能力,今年以来,昭通市纪委监委积极创新方式方法,着力打造以考促学、以学促知、以知促行的干部教育培训全链条,帮助年轻干部查问题、补短板、促提升,全方位加强纪检监察干部队伍专业化、职业化建设。

“为确保在辨析式业务知识测试中取得好成绩,机关各部门都会抽时间组织干部职工学习纪检监察

业务知识。”市纪委监委以全省纪检监察机关“每月一测”辨析式业务知识测试为契机,采取集中学习与分散自学相结合的方式,在加强专题培训的基础上,要求干部职工研读专业书籍,加强业务知识储备。同时,及时筛选出辨析式业务知识测试中的易错题,在“纪检监察业务讲堂”上进行讲解,既倒逼大家学,又通过讲堂来识别干部、发现人才,实

现以考促学、以学促知的目的。

此外,市纪委监委还通过跟班学习、挂职锻炼、以老带新等方式,安排年轻干部、基层干部到上级机关参与监督检查、审查调查、巡视巡察、接待来访等专项工作,着重解决工作中存在的实际问题,推动以知促行。

学习的成效如何,最终还是要由工作成绩来检验。据介绍,今年上半年,全市纪检监察机关立案936件1120人,结案824件,党纪政务处分952人,移送检察机关审查起诉38人。立案人数、结案率、处分人数分别同比增长80.1%、91.6%、103.9%。

(昭通市纪委监委供稿)

## 巧家：“室组”联动 护航学生“舌尖上的安全”



巧家县纪委监委紧盯义务教育阶段学生食品安全,通过“室组”联动的方式,由纪检监察室联合相关派驻纪检监察组对学生营养改善计划实施情况、食材采购、食品出入库记录等开展监督检查。图为县纪检监察干部在巧家县教育投资有限责任公司了解学生营养改善计划相关情况。 通讯员 梁娟摄

## 大关：紧盯“关键少数”推动从严治党

通讯员 吕昭黎

今年以来,大关县纪委监委认真贯彻落实《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》,对县直部门“一把手”、乡(镇)党政“一把手”,严格推行“一把手”约谈提醒警示机制,不断强化“一把手”和领导班子日常教育、监督和管理,压紧压实管党治党“责任链”。

为细化“一把手”监督内容,大关县针对不同行业、不同领域、不同层级权力运行特点,从关键领域和重点环节入手,综合运用约谈提醒、批评教育等多种形式,对发生重大违纪违法案件或出现明显苗头性、倾向性问题的单位,“量身订制”约谈提纲,建立问题整改台账,严格实行台账销号管理制度,对措施不到位、整改不力的,严肃追究问责,提升监督质效。

同时,充分发挥派驻机构“探头”作用,定期梳理被监督单位信访举报和审查调查等情况,及时对权力运行、内部管理等方面的“薄弱点”提出建议,并对“三重一大”事项、民主集中制等落实情况进行常态化监督。

据介绍,今年以来,县纪委监委委派(出)机构列席被监督单位重要会议62场次,围绕各类重要议题提出监督建议70余条,严防“一把手”“一言堂”问题的发生。

此外,大关县还建立“两谈一会”“两书一函”常态化提醒警示机制,综合运用任前廉政谈话、任中廉政提醒、召开述职述廉会议,发出纪律检查建议书、监察建议书、提醒函等方式,提升监督质效。

截至目前,大关县共组织开展

纪委监委主要领导同县直部门及乡(镇)“一把手”谈话5批26人次,向全县各部门、单位党政主要领导发送廉政提醒函14份。

纪委监委还充分利用查处的典型违纪违法案例,尤其是“一把手”案例,通过组织观看现场庭审警示教育、“身边案”教育“身边人”,筑牢“一把手”拒腐防变的思想防线。

对“一把手”“关键少数”的监督是落实管党治党政治责任的重要一环,必须想方设法把监督落实落细,把严的主基调长期坚持下去。”县纪委监委主要负责人表示,下一步,将总结监督经验,细化监督举措,提升监督实效,通过管好“关键少数”带动“绝大多数”,推动全面从严治党向纵深发展。

## 水富：联动监督推动“一卡通”阳光管理

通讯员 朱宇

“我因工作疏忽、管理不到位,对低保工作审批把关不严,没有及时发现低保对象死亡后还在继续享受低保补助的情况。”近日,在水富市两碗镇纪委的谈话室里,两碗镇社会保障服务中心一负责人主动说明相关情况。

今年以来,水富市纪检监察机关切实履行职责,从协调联动强推进、紧盯重点强检查、动真碰硬强查处三个方面,扎实推动惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作有力有序开展。

水富市把专项治理工作与维护群众利益紧密结合,提前谋划、摸清底数,在前期开展惠民惠农财政补贴“一卡通”管理专项调研和专项监督检查的基础上,由市财政局牵头,组织卫生健康局、民政局、林业和草原局等相关职能部门对全市涉及惠民惠农财政补贴资金进行全面清理。经清理,2018年至2021年,水富市涉及各级补贴项目41项共3.97亿余元。

为提升治理成效,水富市纪委监委实行分级监督,从市财政、审计、民政、农业农村局等相关部门

抽调业务骨干,组成4个联合检查组,对全市开展的专项治理情况进行全面检查。同时,督促行业主管部门充分发挥行业监管职责,围绕各自主管的惠民惠农财政补贴资金,采取入户走访、比对台账、问题调查、受理群众举报等方式,全面开展监督检查本部门惠民惠农财政补贴资金落实中的问题。

水富市纪委监委还将惠民惠农资金“一卡通”工作纳入重点监督内容。市纪委监委组建专项督查组,聚焦“人、卡、项目、资金”,围绕财政部门、补贴项目主管部门、金融机构、镇(街道)等各类主体责任落实情况和案件查处情况开展专项监督检查,做到“村不漏户、户不漏人、人不漏项、项无差错”;瞄准“一卡通”办理、管理、使用、发放等环节,充分运用“一卡通”大数据平台,实现“一卡通”从申请到发放的全过程监督,确保补贴资金发放真实、完整、准确。截至目前,共发现5个部门责任问题12个,督促限期整改完成,谈话提醒1人。

此外,为发挥社会监督、群众

监督作用,专项督查组、派驻纪检监察组督促主责单位采取“线上+线下”方式,在门户网站、政务服务中心、社区公示栏等向社会公开“一卡通”惠民惠农财政补贴项目的资格审核、补贴标准、补贴发放等内容,确保惠民惠农补贴阳光发放、精准补贴、有效监督。

“推进惠民惠农财政补贴资金‘一卡通’管理使用阳光、透明,是维护群众利益、保障和改善民生的重要举措。”水富市纪委监委相关负责人介绍,市纪委监委针对监督执纪中发现的薄弱环节,督促建立长效风险防控机制,不定期开展自查自纠,着力发现和整治党员干部在惠民惠农财政补贴申报审核过程中优亲厚友、以权谋私等违规违纪违法问题。同时,充分发挥典型案例的警示教育作用,对查处的“一卡通”问题典型案例在全市进行通报,做到用身边事教育身边人,切实达到查处一案、治理一片的警示效果。截至目前,共排查发现违规发放城乡低保金问题线索4条,现已办结1条,给予通报问责2人,提醒谈话1人。

## 镇雄：强化日常监督 严防“车轮腐败”

“请提供一下你们单位第二季度公务用车派车登记表和油卡使用登记记录……”近日,镇雄县纪委监委专项监督检查组到县财政局对公务用车的管理使用情况开展专项监督检查。

“开展违规配备使用公务用车专项整治,就是要突出抓细抓小抓经常,以‘小’见大、以‘小’见严,持续释放执纪‘四风’不松劲的信号,严防‘车轮上的歪风’。”第二专项监督检查组组长说。

今年以来,镇雄县纪委监委以“清廉云南”建设行动为契机,将规范公务用车作为“清廉镇雄”建设行动的重要内容,成立专项监督检查组,持续加大对违规配备使用公务用车问题的整治力度。专项监督检查组采取查阅台账资料、财务凭证,调取加油记录、查看公务用

车运行轨迹等方式,重点检查以租代买、超编制配备公务用车、未经审批或报备使用公务用车、既领取公务用车补贴又违规使用公务用车等问题,靶向纠治“车轮上的腐败”问题。

“你单位违规租用职工私车用作公务用车,请在规定时限内按照相关要求立行立改。”针对监督检查发现的问题,该县纪委监委通过下发整改通知、开展提醒谈话等方式,督促责任单位限期整改到位。

同时,各派驻纪检监察组和乡(镇、街道)纪委把规范公务用车、严防“车轮上的歪风”纳入日常监督范围,定期不定期对派驻在单位公务用车管理使用情况进行监督检查,把监督提醒做在日常。督促驻在单位和乡(镇、

街道)进一步健全规章制度,严格执行公务用车定点停放、定点加油、定点维修“三定”管理,严格执行公务用车派遣、驾驶、检查等规定,坚决杜绝公车私用、私车公养。

县纪委监委还通过“廉洁镇雄”“微镇雄”等微信公众号公开监督举报方式和电话,广泛接受群众监督。针对群众举报和监督检查发现的问题,县纪委监委将依纪依规严肃处理,公开通报曝光典型案例,强化警示震慑。

“公车私用、私车公养,看似小事,实则事关党风政风,关系到党在群众心目中的形象。”县纪委监委相关负责人表示,将持续纠治违规配备使用公务用车问题,保持纠治不正之风的高压态势,推动作风建设常态化。(镇雄县纪委监委供稿)

## 昭阳：“流水清单”让信访件“跑”起来

通讯员 陆友维 王佳

“现在在300余件信访举报,只需打开我们的‘流水账’,就可以看到信访件接收、转接、办理、处置、反馈的具体情况……”近日,昭阳区纪委监委信访室负责人滔滔不绝。

随着纪检监察系统检举举报平台业务子系统、纪检监察基层综合业务应用系统的使用和发展,昭阳区在处理信访举报工作上更加便捷、高效。但各平台之间数据如何统一闭环,如何做到及时提醒、跟踪、督办等问题仍然困扰着区纪委监委。

为此,昭阳区纪委监委信访室在实践中不断探索,建立了《昭阳区纪委监委信访件领取办理反馈情况表》,分别对委机关科室、派驻纪检监察组、乡(镇、街道)纪(工)委、相关责任单位进行分类,对信访件的基本信息、分流办理情况、办结时限、处置方式、办理结果、反馈情况等

进行逐项登记,形成全流程一目了然的信访举报“流水清单”。

“我们安排专人管理清单,每周更新一次,每半个月对即将到办结时限的办件单位进行一次预警,每月对办件单位进行一次催办督办。”昭阳区纪委监委信访室有关负责人介绍,自从有了信访举报“流水清单”,信访件在流转到了哪个科室单位、办理进入了哪个环节、办理反馈的情况如何,表格上一清二楚。此外,还能在表格中设定筛选条件,进行数据分析,为化解信访举报、加强监督执纪问责、推进党风廉政建设等提供数据支撑和分析研究素材。

“接下来,昭阳区纪委监委信访室将更加注重信访举报案件综合数据的分析运用,进一步细化信访举报‘流水清单’的数据管理,为推进全面从严治党、创建‘清廉云南’提供信访举报数据信息。”昭阳区纪委监委信访室负责人表示。

近日,中央纪委国家监委发布第三批执纪执法指导性案例。其中一例为姚某使用“空白公函”报销案。针对执纪执法实践中存在的问题和认识分歧,指导性案例从准确认定使用“空白公函”报销个人费用的问题性质、精准把握“吃公函”问题的主要表现和定性处理、严肃追究“吃公函”问题中其他责任人员的纪律责任和监察责任等方面进行深入分析和阐释,既为纪检监察机关严肃整治公务接待中“吃公函”问题提供明确指导,又释放出持续纠“四风”、树立新风,坚决纠治“舌尖上的腐败”的强烈信号。

“吃公函”是当前“四风”隐形变异的一种新形式,它将公务接待当作吃喝“通行证”、为违规吃喝披上“合规的外衣”,与公函接待制度的设立初衷背道而驰。公函是单位与单位之间往来公务接待的凭证,“无函不接待”“无函不报销”是公务接待中的“硬杠杠”。《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政机关国内公务接待管理规定》中对此都作出明确规定和要求。然而,一些党员干部却动起了利用公函“做文章”、搞虚假接待、超标和隐形变异接待空白公函、虚假公函等搞违规吃喝或套取公款用于其他支出;有

## 从制度执行入手严肃整治“吃公函”

李鹏

的搞“一函多餐”;有的将同一接待对象转嫁到无相关公务活动的单位轮流接待;有的“超标接待拆分报”,将超标公务接待化整为零报销……一些党员干部“吃心不改”,表面看是满足口腹之欲,实质是借吃喝之便暗通款曲、搞利益输送。

公函的作用本在于遏制公款吃喝不良风气,之所以衍生出“吃公函”的问题,背后既有制度执行不严格、存在偏差的因素,也有制度不够完善、可操作性不强的缘故。比如,有的地方公函管理随意化,公函开具由各单位自制自发,公函存在虚开、滥开、乱开现象;有的单位之间互换空白公函,需要时自主填写报销;此外,公务接待手续先吃后补、先吃后审问题普遍存在。这些做法将公务接待管理规定和公函审批制度视若无效,不仅消解了制度的严肃性规范性,也为虚假接待、超标和隐形变异接待留下了可乘之机。纪检监察机关既要

对公务接待中的“吃公函”问题露头就打、寸步不让,还应督促相关部门从制度层面堵塞漏洞,压缩违规吃喝灰色空间,不断提升作风建治理效能。

扎紧公务接待制度“篱笆”,让违规接待、超标接待无所遁形。严肃整治公务接待中的“吃公函”,要结合具体表现形式,认真检视公款报账制度方面存在的模糊地带、监管盲区、执行漏洞,督促各地各部门建立健全派出公函审批制度、派出公函登记台账以及财务报账管理等制度。有的地方建立无公函接待的倒查机制,通过溯源方式排查虚假接待,查纠利用无公函接待虚报经费的问题;有的地方督促推动职能部门统一公函样式、细化举措要求,升级完善公务接待网络监管平台,强化公务接待费用报销流程的线上监管……推动完善制度,让每张流转的公函有迹可循,有利于斩断违规吃喝资金链。

用好科技“慧眼”、压实主体责任,推动各级党组织严格执行

公务接待管理规定。规范公务接待,防止违规吃喝,要坚持从政治上管、从政治上抓,增强制度刚性、防止“破窗效应”。纪检监察机关要立足职能职责,通过查阅资料、实地查看等方式强化监督检查,推动各单位强化对公务接待的规范化管理。要紧盯关键环节和关键环节,推动领导干部使用标准公函,带头严防违规吃喝反弹回潮,为制度执行作示范当表率。从实践中看,有的地方探索运用“互联网+监督”平台,按照“谁接待谁负责,谁签字谁负责”原则,将公务接待相关信息录入系统、及时公开,有利于推动公务接待单位做好各个环节的审核把关,真正落实主体责任。

吃喝问题绝非小事小节,而是关乎党在人民群众心中形象的“大政治”。十九届中央纪委六次全会指出,要持续加固中央八项规定堤坝,严肃整治公务接待中“吃公函”问题。纪检监察机关要深刻把握风腐一体的阶段性特征,深刻认识到“吃公函”背后可能存在的由风及腐、由风变腐问题,坚决查处“空白公函”“虚假公函”“一函多餐”等问题,严防其成为违规吃喝、超标接待开绿灯、打掩护。(来源中央纪委国家监委网站)